

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis	9
Einleitung	15
Erster Teil: Rechtliche Anforderungen für die Vergabe von Dienstleistungskonzessionen im Unterschwellenbereich	21
Abschnitt A. Bestandsaufnahme	21
1. Begriff der Dienstleistungskonzession	21
1.1. Legaldefinition der Dienstleistungskonzession.....	21
1.1.1. Entgeltlicher Vertrag.....	21
1.1.2. Beschaffungselement	22
1.1.3. Übertragung des Betriebsrisikos	26
1.2. Übertragung der Definition auf Vergaben unterhalb der Schwellenwerte.....	32
2. Rechtsrahmen für unterschwellige Dienstleistungskonzessionsvergaben	33
2.1. EU-Recht.....	33
2.1.1. Sekundärrecht.....	34
2.1.2. Primärrecht	39
2.2. Verfassungsrecht	43
2.2.1. Vorgaben für die Vergabe von Konzessionen	44
2.2.2. Anwendbarkeit auf unterschwellige Dienstleistungskonzessionsvergaben	45
2.3. Kartellvergaberecht	46
2.3.1. Vorgaben für die Vergabe von Konzessionen	46
2.3.2. Anwendbarkeit auf unterschwellige Dienstleistungskonzessionsvergaben	47
2.4. Haushaltsrecht	48
2.4.1. Vorgaben für die Vergabe von Konzessionen	50

2.4.2.	Anwendbarkeit des § 55 BHO auf unterschwellige Dienstleistungskonzessionsvergaben	52
2.4.3.	Anwendbarkeit der Verdingungsordnungen auf unterschwellige Dienstleistungskonzessionsvergaben	53
2.5.	Landesrecht	56
2.5.1.	Baden-Württemberg	56
2.5.2.	Bayern	58
2.5.3.	Berlin	58
2.5.4.	Brandenburg	59
2.5.5.	Bremen	60
2.5.6.	Hamburg	61
2.5.7.	Hessen	61
2.5.8.	Mecklenburg-Vorpommern	62
2.5.9.	Niedersachsen	62
2.5.10.	Nordrhein-Westfalen	63
2.5.11.	Rheinland-Pfalz	63
2.5.12.	Saarland	64
2.5.13.	Sachsen	65
2.5.14.	Sachsen-Anhalt	65
2.5.15.	Schleswig-Holstein	66
2.5.16.	Thüringen	66
2.5.17.	Fazit aus dem Überblick der landesrechtlichen Vorgaben	67
2.6.	Fachgesetze	67
2.7.	Bewertung	68
Abschnitt B. Konkretisierung der rechtlichen Anforderungen		70
1.	Dimension der Untersuchung	71

1.1.	Primärrechtliche Vergabegrundsätze	71
1.1.1.	Definition der Binnenmarktrelevanz.....	72
1.1.2.	Feststellung der Binnenmarktrelevanz.....	77
1.1.3.	Übertragung von primärrechtlichen Vorgaben auf Vergaben ohne Binnenmarktrelevanz	82
1.1.4.	Grenzen einer Übertragung.....	83
1.2.	Vergabe von Dienstleistungskonzessionen im Oberschwellenbereich	84
1.2.1.	Übertragung von kartellrechtlichen Verfahrensorderungen auf den Unterschwellenbereich.....	85
1.2.2.	Grenzen einer Übertragung.....	86
1.3.	Vergabe von Baukonzessionen im Unterschwellenbereich	87
1.3.1.	Übertragung auf die Dienstleistungskonzessionsvergabe.....	87
1.3.2.	Grenzen einer Übertragung.....	88
1.4.	Vergabe von Aufträgen im Unterschwellenbereich.....	89
1.4.1.	Übertragung auf die Dienstleistungskonzessionsvergabe.....	89
1.4.2.	Grenzen einer Übertragung.....	89
1.5.	Rechtsgebiete mit strukturell ähnlichen Fragestellungen.....	90
1.5.1.	Konzessionen nach dem EnWG.....	91
1.5.2.	Beihilferecht.....	93
1.6.	Zwischenergebnis.....	95
2.	Konkretisierung einzelner rechtlicher Anforderungen.....	96
2.1.	Ausschreibungspflicht bei vertikalen Inhouse-Vergaben.....	97
2.1.1.	Regelungsgehalt des unmittelbar geltenden Rechts.....	98
2.1.2.	Vorgaben aus strukturell ähnlichen Rechtsgebieten	105
2.1.3.	Entwicklung von Anforderungen für die Vergabe von Dienstleistungskonzessionen im Unterschwellenbereich	116

2.2.	Wahl der Verfahrensart	120
2.2.1.	Regelungsgehalt des unmittelbar geltenden Rechts	121
2.2.2.	Vorgaben aus strukturell ähnlichen Rechtsgebieten	128
2.2.3.	Entwicklung von Anforderungen für die Vergabe von Dienstleistungskonzessionen im Unterschwellenbereich	141
2.3.	Bekanntmachung des Vergabeverfahrens	146
2.3.1.	Regelungsgehalt des unmittelbar geltenden Rechts	147
2.3.2.	Vorgaben aus strukturell ähnlichen Rechtsgebieten	152
2.3.3.	Entwicklung von Anforderungen für die Vergabe von Dienstleistungskonzessionen im Unterschwellenbereich	160
2.4.	Eignungskriterien	163
2.4.1.	Regelungsgehalt des unmittelbar geltenden Rechts	163
2.4.2.	Vorgaben aus strukturell ähnlichen Rechtsgebieten	167
2.4.3.	Entwicklung von Anforderungen für die Vergabe von Dienstleistungskonzessionen im Unterschwellenbereich	179
2.5.	Zuschlagskriterien und Auswahlentscheidung	186
2.5.1.	Regelungsgehalt des unmittelbar geltenden Rechts	186
2.5.2.	Vorgaben aus strukturell ähnlichen Rechtsgebieten	192
2.5.3.	Entwicklung von Anforderungen für die Vergabe von Dienstleistungskonzessionen im Unterschwellenbereich	203
2.6.	Mitteilung der Auswahlentscheidung	206
2.6.1.	Regelungsgehalt des unmittelbar geltenden Rechts	207
2.6.2.	Vorgaben aus strukturell ähnlichen Rechtsgebieten	223
2.6.3.	Entwicklung von Vorgaben für die rechtssichere Vergabe von Dienstleistungskonzessionen im Unterschwellenbereich	230
3.	Ergebnis und Vorschlag einer Verfahrensleitlinie.....	233

Zweiter Teil: Gerichtliche Kontrolle	244
1. Rechtliche Grundlagen und Problemstellung	245
2. Analyse der Begründungsansätze von BVerwG und BGH.....	247
2.1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	247
2.2. Rechtsnatur der Dienstleistungskonzession	248
2.2.1. Vorgaben an die Rechtsnatur des Dienstleistungskonzessionsvertrages.....	249
2.2.2. Darstellung der Diskussion in Rechtsprechung und Literatur	251
2.2.3. Bewertung	252
2.3. Mehrphasigkeit des Vergabeverfahrens	254
2.3.1. Darstellung der Diskussion in Rechtsprechung und Literatur	254
2.3.2. Bewertung	257
2.4. Öffentlich-rechtliche Bindungen des Auswahlverfahrens	260
2.4.1. Darstellung der Diskussion in Rechtsprechung und Literatur	260
2.4.2. Bewertung	266
2.5. Effektivität des Rechtsschutzes	270
2.5.1. Darstellung der Diskussion in Rechtsprechung und Literatur	270
2.5.2. Bewertung	272
3. Bewertung der gerichtlichen Kontrolle.....	272
Fazit und Ausblick	274
1. Abschließende Bewertung	274
2. Ausblick	276
Literaturverzeichnis.....	279