



1 EINLEITUNG 7

1.1 ALLGEMEINES..... 7

1.2 INHALT UND GANG DER DARSTELLUNG 7

2 STRUKTUR DES RECHTSRAHMENS..... 9

2.1 RECHTSRAHMEN BIS ZUM ENERGIEPAKET 2011..... 9

2.1.1 *Bedarfsplanung*..... 9

2.1.1.1 Transeuropäische Netze..... 10

2.1.1.2 EnLAG-Bedarfsplan 11

2.1.1.3 Netzausbaumodell der Bundesnetzagentur 12

2.1.1.4 Bedarfsfeststellung im Planfeststellungsverfahren..... 12

2.1.1.5 Netzentwicklungspläne gemäß drittem Energiebinnenmarkt-
Paket und Weiterentwicklung der TEN-E-Leitlinien..... 13

2.1.1.6 Drehstrom- und HGÜ-Erdleitungen 14

2.1.1.7 Zwischenergebnis 15

2.1.2 *Festlegung von Trassenkorridoren (Raumordnung)*..... 16

2.1.2.1 Keine EU-Vorgaben..... 16

2.1.2.2 Bundesrechtliche Vorgaben..... 16

2.1.2.3 Raumordnungsrecht der Länder 16

2.1.2.3.1 Raumordnungspläne 17

2.1.2.3.2 Raumordnungsverfahren..... 18

2.1.2.4 Drehstrom- und HGÜ-Erdleitungen 19

2.1.2.5 Zwischenergebnis 20

2.1.3 *Zulassung der Leitungsbauvorhaben, insbesondere des konkreten
Leitungsverlaufs (Planfeststellungsverfahren)*..... 20

2.1.3.1 Keine EU-Vorgaben..... 20

2.1.3.2 Bundesrechtliche Vorgaben..... 20

2.1.3.3 Genehmigungsverfahren der Länder 21

2.1.3.3.1 Planfeststellungsverfahren 21

2.1.3.3.2 Einzelgenehmigungen..... 22

2.1.3.4 Drehstrom- und HGÜ-Erdleitungen 22

2.1.3.5 Zwischenergebnis 23

2.1.4 *Kostenanerkennung (Investitionsbudgets)*..... 23

2.1.4.1 Kostenanerkennung in der Anreizregulierung..... 23

2.1.4.2 Genehmigung von Investitionsbudgets 24

2.1.4.3 Drehstrom- und HGÜ-Erdleitungen 25

2.1.4.4 Zusammenarbeit mit Planungs- und Genehmigungsbehörden... 27

2.1.4.5 Zwischenergebnis 27

2.2 ÄNDERUNGEN DURCH DAS ENERGIEPAKET 2011 28

2.2.1 *Bedarfsplanung*..... 28

2.2.1.1 Szenariorahmen..... 29



- 2.2.1.2 Netzentwicklungsplan 29
- 2.2.1.3 Bundesbedarfsplan 31
- 2.2.1.4 Drehstrom- und HGÜ-Erdleitungen 32
- 2.2.2 *Festlegung von Trassenkorridoren* 33
 - 2.2.2.1 Anwendungsbereich der Bundesfachplanung nach §§ 4 ff.
NABEG 34
 - 2.2.2.2 Inhalt der Bundesfachplanung nach §§ 4 ff. NABEG..... 35
 - 2.2.2.3 Verfahren der Bundesfachplanung nach §§ 4 ff. NABEG 36
 - 2.2.2.4 Drehstrom- und HGÜ-Erdleitungen in der Bundesfachplanung
nach §§ 4 ff. NABEG 38
 - 2.2.2.5 Ausschließliche Wirtschaftszone 38
- 2.2.3 *Zulassung der Leitungsbauvorhaben, insbesondere des konkreten
Leitungsverlaufs (Planfeststellungsverfahren)*..... 39
 - 2.2.3.1 Allgemeine Vorschriften..... 39
 - 2.2.3.2 Sondervorschriften für länderübergreifende oder grenz-
überschreitende Leitungen nach §§ 18 ff. NABEG..... 40
 - 2.2.3.2.1 Zulässigkeit des Planfeststellungs- / Plangenehmigungs-
verfahrens..... 40
 - 2.2.3.2.2 Verfahren der Planfeststellung / Plangenehmigung 41
 - 2.2.3.3 Drehstrom- und HGÜ-Erdleitungen 42
 - 2.2.3.3.1 Allgemeine Vorschriften..... 42
 - 2.2.3.3.2 Sondervorschriften für länderübergreifende oder
grenzüberschreitende Leitungen nach §§ 18 ff. NABEG..... 42
- 2.2.4 *Kostenanerkennung*..... 43
- 2.3 STRUKTURELLER ÄNDERUNGSBEDARF? 44
 - 2.3.1 *Beibehaltung der vier Regelungsebenen*..... 44
 - 2.3.1.1 Unterschiedliche Prüfungsgegenstände..... 44
 - 2.3.1.2 Grundsätzliche Sachangemessenheit 45
 - 2.3.1.3 Fazit 46
 - 2.3.2 *Einbindung der Kostenprüfung in die Regelungsstruktur* 47
 - 2.3.2.1 Grundsatz: Bindung an Entscheidungen der Raumordnungs-
bzw. Genehmigungsbehörde 47
 - 2.3.2.2 Sondersituation für länderübergreifende und grenzüber-
schreitende Höchstspannungsleitungen..... 48
 - 2.3.2.3 Bindung hinsichtlich der Technologiewahl 49
 - 2.3.2.4 Fazit 50
 - 2.3.3 *Verhältnis von Bedarfsplanung und Bestimmung der Trassenkorridore*... 51
 - 2.3.3.1 Entwicklung bis zum Energiepaket 2011 51
 - 2.3.3.1.1 Energiekonzept 2010 der Bundesregierung..... 51
 - 2.3.3.1.2 Sondergutachten 2011 des Sachverständigenrats für Umwelt-
fragen..... 52
 - 2.3.3.2 Energiepaket 2011 53



3 ERMITTLUNG DES NETZAUSBAUBEDARFS 54

3.1 RECHTSLAGE BIS ZUM ENERGIEPAKET 2011 54

 3.1.1 *Allgemeines* 54

 3.1.2 *EnLAG-Bedarfsplan* 55

 3.1.2.1 *Grundlage*..... 55

 3.1.2.2 *Strategische Umweltprüfung* 56

 3.1.3 *Zwischenergebnis*..... 57

3.2 ENERGIEPAKET 2011 57

 3.2.1 *Szenariorahmen, nationaler NEP, Bundesbedarfsplan*..... 57

 3.2.1.1 *Allgemeines* 57

 3.2.1.2 *Öffentlichkeitsbeteiligung*..... 59

 3.2.1.2.1 *Öffentlichkeitsbeteiligung bei Erstellung des NEP* 59

 3.2.1.2.2 *Öffentlichkeitsbeteiligung in der Strategischen Umweltprüfung*..... 59

 3.2.2 *Verhältnis zwischen Bundesbedarfsplan und EnLAG-Bedarfsplan* 60

 3.2.3 *Zwischenergebnis*..... 61

3.3 *DETAILLIERUNGSGRAD* 62

3.4 *VORGABEN ZUR TECHNOLOGISCHEN AUSFÜHRUNG* 64

 3.4.1 *Rechtslage vor dem Energiepaket 2011* 64

 3.4.1.1 *Erdleitungen* 64

 3.4.1.2 *HGÜ*..... 65

 3.4.2 *Energiepaket 2011*..... 65

4 FESTLEGUNG DER TRASSENKORRIDORE (RAUMORDNUNG, BUNDESFACHPLANUNG)..... 67

4.1 *REGELUNG IM RAUMORDNUNGSRECHT* 67

 4.1.1 *Grundlagen* 67

 4.1.2 *Regelungsinstrument Vorranggebiet*..... 68

 4.1.2.1 *Bisherige Praxis*..... 68

 4.1.2.2 *Bewertung*..... 69

 4.1.3 *Trassierungsregeln*..... 71

 4.1.3.1 *Inhalt und Rechtsgrundlagen* 71

 4.1.3.2 *Sachliche Rechtfertigung* 72

 4.1.3.2.1 *Vorbelastungsgrundsatz* 72

 4.1.3.2.2 *Gebot der Nutzung bestehender Trassen* 73

 4.1.3.2.3 *Bündelungsgebot*..... 74

 4.1.3.3 *Rechtswirkungen* 77

 4.1.3.4 *Fazit* 79

 4.1.4 *Raumordnungsverfahren*..... 79

 4.1.4.1 *Überblick* 79



- 4.1.4.2 Verhältnis zur Ermittlung des Netzausbaubedarfs 81
- 4.1.4.3 Stellung des Netzbetreibers 83
- 4.1.4.4 Öffentlichkeitsbeteiligung 84
 - 4.1.4.4.1 Erforderlichkeit und Ausgestaltung 84
 - 4.1.4.4.2 Beurteilung 86
- 4.1.4.5 Umweltverträglichkeitsprüfung 88
 - 4.1.4.5.1 Notwendigkeit einer Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP) 88
 - 4.1.4.5.2 Verfahren der Umweltverträglichkeitsprüfung und
Abschichtungswirkung 90
 - 4.1.4.5.3 Beurteilung 91
- 4.1.5 Erdleitungen 93
 - 4.1.5.1 Zulässigkeit der Erdverkabelung auf Höchstspannungsebene..... 93
 - 4.1.5.2 Regelung im Rahmen der Raumordnung 97
 - 4.1.5.2.1 Bezug zur Raumordnung 97
 - 4.1.5.2.2 Regelungspraxis 98
 - 4.1.5.2.3 Die Regelung des niedersächsischen LROP 98
 - 4.1.5.2.3.1 Begründung des niedersächsischen LROP 99
 - 4.1.5.2.3.2 Anerkennung als Ziel der Raumordnung? 100
 - 4.1.5.2.4 Fazit 102
 - 4.1.5.3 Verfahrensunterlagen 103
- 4.2 ENERGIEPAKET 2011: BUNDESFACHPLANUNG FÜR LÄNDERÜBERGREIFENDE
UND GRENZÜBERSCHREITENDE HÖCHSTSPANNUNGSLEITUNGEN..... 104
 - 4.2.1 Grundsätzliche Bewertung der Bundesfachplanung 105
 - 4.2.1.1 Anwendungsbereich der Bundesfachplanung nach §§ 4 ff. NABEG.
..... 105
 - 4.2.1.2 Vorzüge einer Bundesfachplanung von Trassenkorridoren 106
 - 4.2.1.3 Bedenken gegen eine Bundesfachplanung von Trassenkorridoren ..
..... 108
 - 4.2.1.3.1 Koordinationsfragen..... 108
 - 4.2.1.3.2 Akzeptanzfragen 109
 - 4.2.1.4 Fazit 110
 - 4.2.2 Bundesfachplanung..... 110
 - 4.2.2.1 Einordnung und Regelungskompetenz 110
 - 4.2.2.1.1 Einordnung als Fachplanung..... 110
 - 4.2.2.1.2 Gesetzgebungskompetenz des Bundes..... 111
 - 4.2.2.1.3 Regelungskompetenz der EU 111
 - 4.2.2.2 Inhalt der Bundesfachplanung: Überblick..... 112
 - 4.2.2.3 Verhältnis zur Ermittlung des Netzausbaubedarfs 112
 - 4.2.2.4 Verhältnis zum Raumordnungsrecht der Länder..... 113
 - 4.2.2.5 Stellung des Übertragungsnetzbetreibers..... 114
 - 4.2.2.5.1 Initiative zur Bundesfachplanung 114



- 4.2.2.5.2 Alternativenprüfung in der Bundesfachplanung..... 115
- 4.2.2.6 Öffentlichkeitsbeteiligung..... 117
 - 4.2.2.6.1 Erforderlichkeit und Ausgestaltung 117
 - 4.2.2.6.2 Beurteilung 118
- 4.2.2.7 Umweltverträglichkeitsprüfung 119
 - 4.2.2.7.1 Erforderlichkeit, Ausgestaltung und Abschichtungswirkung
..... 119
 - 4.2.2.7.2 Beurteilung 120
- 4.2.2.8 Vorhabenbündelung – Vereinfachtes Verfahren gemäß § 11
NABEG 120
 - 4.2.2.8.1 Voraussetzungen, Ausgestaltung 120
 - 4.2.2.8.2 Beurteilung 122
- 4.2.2.9 Erdleitungen, HGÜ 122
- 5 ZULASSUNG DES LEITUNGSBAUVORHABENS, INSBESONDERE DES
KONKRETEN LEITUNGSVERLAUFS (PLANFESTSTELLUNG) 123**
 - 5.1 AUSGANGSLAGE 123
 - 5.2 VERFAHREN 125
 - 5.2.1 *Planfeststellungsverfahren* 125
 - 5.2.1.1 Möglichkeit eines Planfeststellungsverfahrens 125
 - 5.2.1.2 Befristung von Verfahrensschritten, Anhörungsverfahren 126
 - 5.2.2 *Einzelgenehmigungen* 127
 - 5.3. BÜNDELUNG / NUTZUNG BESTEHENDER TRASSEN 127
 - 5.4 AUSGEWÄHLTE MATERIELLE ANFORDERUNGEN 129
 - 5.4.1 *Grenzwerte für Elektromagnetische Felder* 129
 - 5.4.2 *Anforderungen des Naturschutzrechts* 129
 - 5.5 ERDLEITUNGEN 132
 - 5.5.1 *Pflicht zur Erdverkabelung* 132
 - 5.5.1.1 Grundsatz 132
 - 5.5.1.2 EnLAG-Pilotvorhaben 132
 - 5.5.2 *Zulässigkeit eines Planfeststellungsverfahrens* 135
 - 5.5.2.1 Rechtslage vor Inkrafttreten des Energiepaketes 2011 135
 - 5.5.2.2 Energiepaket 2011 136
 - 5.5.3 *Verfahrensunterlagen* 137
 - 5.5.4 *Vorsorgewert für die Wärmeentwicklung von Erdleitungen* 139
 - 5.5.4.1 Zulässigkeit 139
 - 5.5.4.2 Gesetzliche Verortung 142
 - 5.5.4.3 Fazit 144
 - 5.6 HGÜ 144
 - 5.6.1 *Materielles Recht* 144
 - 5.6.2 *Verfahren* 145
 - 5.7 EXKURS: ENTSCHÄDIGUNGEN..... 147



5.7.1 *Individualentschädigungen* 147

 5.7.1.1 Enteignungsentschädigung 147

 5.7.1.2 Zusätzliche Entschädigungsleistungen 148

5.7.2 *Ausgleichszahlungen an die Kommunen* 150

 5.7.2.1 Naturschutzrecht 150

 5.7.2.2 Sonstige Vorschläge zu Ausgleichszahlungen 151

 5.7.2.3 Energiepaket 2011 153

6 KOSTENANERKENNUNG (INVESTITIONSBUDGETS) 154

6.1 KOSTENANERKENNUNG IN DER ANREIZREGULIERUNG: ÜBERBLICK 154

6.2 GENEHMIGUNG VON INVESTITIONSBUDGETS 155

 6.2.1 *Grundsatz*..... 155

 6.2.2 *Möglichkeit der Anpassung von Investitionsbudgets* 157

6.3 ERDLEITUNGEN 157

 6.3.1 *Sonderregelungen* 157

 6.3.2 *Kostenanerkennung außerhalb der Sonderregelungen* 158

6.4 HGÜ 159

 6.4.1 *Sonderregelungen* 159

 6.4.2 *Kostenanerkennung außerhalb der Sonderregelungen* 161

6.5 ZUSAMMENARBEIT MIT PLANUNGS- UND GENEHMIGUNGSBEHÖRDEN 162

7. ZUSAMMENFASSUNG UND EMPFEHLUNGEN ZUM TEILBERICHT

RECHT 162

7.1 ZUSAMMENFASSUNG 162

7.2 EMPFEHLUNGEN 167