

## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	9
Kapitel 1.....	13
Problemstellung und Vorgehensweise.....	13
A. Problemstellung .....	13
I. Monitoring, Reporting und Verification als notwendige ordnungsrechtliche Elemente des Emissionshandels.....	15
II. Rechtsvergleichende Darstellung der ordnungsrechtlichen Vorgaben in Bezug auf Monitoring, Reporting und Verification im österreichischen und irischen Recht .....	19
B. Vorgehensweise.....	22
Kapitel 2.....	23
Die Problematik der fortschreitenden Klimaänderung .....	23
A. Klimawandel und Treibhauseffekt .....	23
I. Der Klimawandel .....	23
II. Der natürliche Treibhauseffekt.....	24
III. Der anthropogene Treibhauseffekt .....	24
1. Der Anstieg der Kohlendioxidkonzentration.....	25
2. Gründe für den anthropogenen Treibhauseffekt.....	25
IV. Auswirkungen des Anstiegs der Kohlendioxidkonzentration auf das Klima.....	26
B. Folgen des Klimawandels .....	26
C. Möglichkeiten zur Reduktion der Kohlendioxid-Emissionen.....	27
I. Energieversorgung .....	27
II. Private Haushalte .....	28
Kapitel 3.....	29
Die internationale Klimaschutzpolitik .....	29
A. Die Entwicklung des Klimaschutzes bis zur Konferenz von Rio de Janeiro .....	29
B. Die Klimarahmenkonvention .....	30
C. Die Vertragsstaatenkonferenzen.....	31
Kapitel 4.....	32
Das Kyoto-Protokoll .....	32
A. Ausgestaltung des Kyoto-Protokolls.....	32
B. Reduktionsverpflichtungen .....	32
C. Lastenverteilungsvereinbarung .....	33
D. Flexibilisierungsmaßnahmen .....	34
I. Joint Implementation (gemeinsame Umsetzung).....	35

II. Clean Development Mechanism (Mechanismus für umweltverträgliche Entwicklung) .....	35
III. Emission Trading.....	36
Kapitel 5.....	37
Theorie und Praxis des Emissionshandels.....	37
A. Die ökonomische Theorie des Emissionshandels.....	37
I. Die Entstehung negativer externer Effekte .....	37
II. Die Internalisierung externer Effekte.....	38
1. Ordnungsrechtlicher Lösungsansatz .....	38
2. Marktlösung .....	38
III. Die Funktionsweise handelbarer Emissionsrechtszertifikate .....	39
B. Erfahrungen mit Zertifikatmodellen.....	41
I. ARP und RECLAIM .....	41
II. Handelssysteme in Großbritannien, Dänemark und Frankreich .....	42
Kapitel 6.....	43
Klimaschutzpolitik in Europa, Deutschland, Österreich und Irland.....	43
A. Klimaschutzpolitik in Europa .....	43
I. Grundlagen der europäischen Klimapolitik .....	43
II. Klimaschutzmaßnahmen .....	43
III. Das European Climate Change Programme (ECCP) .....	44
IV. Die Entwicklung des europäischen Emissionshandels.....	45
B. Klimaschutzpolitik in Deutschland .....	46
I. Die Entwicklung der Klimaschutzpolitik in Deutschland.....	46
II. Maßnahmen zur Reduktion von Kohlendioxidemissionen .....	49
1. Änderung des Rechts der Stromeinspeisung .....	49
2. Förderung erneuerbarer Energien .....	50
3. Förderung der Kraft-Wärme-Kopplung .....	51
4. Ökologische Steuerreform.....	51
5. Weitere Maßnahmen der Bundesregierung.....	53
6. Entwicklung der Treibhausgasemissionen in Deutschland.....	53
C. Klimaschutzpolitik in Österreich .....	54
I. Maßnahmen zur Treibhausgasreduktion bis zum Kyoto-Protokoll.....	54
II. Die Reduktionsverpflichtung nach dem Kyoto-Protokoll .....	54
III. Entwicklung der Kohlendioxidemissionen bis 2002 .....	55
IV. Die Klimastrategie 2002 .....	55
V. Maßnahmen im Rahmen der Klimastrategie 2002 .....	56
1. JI/CDM-Programm.....	56
2. Ökostromgesetz .....	56

3. Steigerung der staatlichen Klimaförderung.....	57
4. Umsetzung der Biokraftstoff-Richtlinie.....	57
5. Umsetzung der Emissionshandelsrichtlinie .....	57
VI. Evaluierung der Klimastrategie .....	58
VII. Fortschrittsbericht 2006.....	59
D. Klimaschutzpolitik in Irland.....	59
I. Maßnahmen zur Treibhausgasreduktion bis zum Kyoto-Protokoll.....	59
II. Die Reduktionsverpflichtung nach dem Kyoto-Protokoll .....	61
III. National Climate Change Strategy 2000.....	61
IV. Maßnahmen im Rahmen der National Climate Change Strategy.....	61
V. Progress Report 2002 .....	62
VI. Entwicklung der Treibhausgasemissionen bis zum Jahre 2012 .....	63
Kapitel 7.....	64
Europäischer Emissionshandel .....	64
A. Die Richtlinie über ein System für den Handel mit Treibhausgasemissions- berechtigungen in der Gemeinschaft (2003/87/EG) .....	64
I. Ausgestaltung der Emissionshandelsrichtlinie.....	64
1. Anwendungsbereich .....	64
a) Sachlicher Anwendungsbereich .....	64
b) Persönlicher Anwendungsbereich .....	65
2. Das System des Emissionshandels nach der Richtlinie 2003/87/EG .....	66
a) Genehmigungspflichtigkeit des Emissionsausstoßes.....	66
b) Zuteilung von Zertifikaten .....	66
3. Nationaler Zuteilungsplan .....	67
4. Überwachung und Sanktionierung.....	68
5. Opt-Out.....	68
6. Anlagenpools.....	69
II. Vorgaben der Richtlinie .....	69
III. Verordnungen und Leitlinien auf Grundlage der Richtlinie.....	69
B. Die Richtlinie zur Änderung der Richtlinie 2003/87/EG über ein System für den Handel mit Treibhausgasemissionszertifikaten in der Gemeinschaft im Sinne der projektbezogenen Mechanismen des Kyoto-Protokolls (2004/101/EG).....	70
Kapitel 8.....	72
Umsetzung der Emissionshandelsrichtlinie in deutsches, österreichisches und irisches Recht.....	72
A. Umsetzung in deutsches Recht.....	72
I. Gesetzgebungsverfahren .....	72
II. Umsetzung der Richtlinie durch das TEHG .....	73

III. Das Treibhausgas-Emissionshandelsgesetz .....	74
1. Allgemeine Vorschriften.....	74
a) Zweck des Gesetzes .....	74
b) Anwendungsbereich .....	74
c) Begriffsbestimmungen .....	75
2. Genehmigung und Überwachung von Emissionen.....	76
a) Genehmigung zur Freisetzung vom Emissionen .....	76
b) Ermittlung von Emissionen und Emissionsbericht .....	76
3. Berechtigungen und Zuteilung.....	77
a) Abgabepflicht.....	77
b) Zuteilung der Berechtigungen .....	78
c) Anerkennung von Berechtigungen .....	80
d) Emissionshandelsregister.....	80
4. Handel mit Berechtigungen .....	80
5. Sanktionen.....	81
6. Gemeinsame Vorschriften .....	82
IV. Das Zuteilungsgesetz.....	83
1. Grundregeln für die Zuteilung .....	83
2. Besondere Zuteilungsregeln.....	84
B. Die Umsetzung der Richtlinie in österreichisches Recht .....	85
I. Gesetzgebungsverfahren .....	85
II. Umsetzung der Richtlinie durch das EZG .....	85
III. Das Emissionszertifikatgesetz .....	86
1. Allgemeine Bestimmungen .....	86
a) Ziel des Gesetzes.....	86
b) Geltungsbereich .....	87
c) Begriffbestimmungen.....	88
2. Genehmigungen .....	89
3. Überprüfung von Treibhausemissionen .....	91
a) Überwachung der Treibhausgasemissionen .....	91
b) Emissionsmeldung .....	92
c) Prüfung.....	92
d) Unabhängige Prüfeinrichtungen .....	93
4. Zuteilung von Emissionszertifikaten.....	93
a) Aufstellung eines nationalen Zuteilungsplans.....	94
b) Die Übermittlung des Zuteilungsplans an die Europäische Kommission .....	95
c) Die Zuteilung der Emissionszertifikate.....	95
5. Emissionszertifikate .....	97
6. Schlussbestimmungen.....	98
a) Emissionsgrenzwerte .....	98

b) Sanktionen .....	98
IV. Umsetzung der Linking-RL in österreichisches Recht.....	99
C. Die Umsetzung der Emissionshandelsrichtlinie in irisches Recht .....	100
I. Gesetzgebungsverfahren .....	100
II. Die Umsetzung der Richtlinie durch das S.I. No. 437 of 2004.....	101
1. Begriffbestimmungen.....	101
2. Gegenstand und Geltungsbereich der Richtlinie .....	102
3. Genehmigungen .....	102
4. Nationaler Zuteilungsplan und Zuteilungsmethode.....	103
5. Zuteilung und Vergabe von Zertifikaten.....	104
6. Übertragung, Abgabe und Löschung von Zertifikaten.....	104
7. Gültigkeit der Zertifikate.....	104
8. Monitoring, Reporting und Verification.....	105
9. Sanktionen.....	105
10. Register .....	106
11. Opt-In/ Opt-Out.....	106
12. Force Majeure .....	106
III. Umsetzung der Linking-RL in irisches Recht.....	106
 Kapitel 9.....	 108
Vergleichende Darstellung der Umsetzung der Emissionshandelsrichtlinie in Deutschland, Österreich und Irland .....	108
A. Vergleichende Darstellung der gesetzlichen Regelungen .....	108
I. Allgemeine Vorschriften.....	108
1. Zweck/Ziel des Gesetzes.....	108
2. Anwendungsbereich/Geltungsbereich .....	109
3. Begriffbestimmungen.....	112
II. Genehmigung und Überwachung von Emissionen.....	113
1. Genehmigung zur Emission von Treibhausgasen .....	113
2. Monitoring, Reporting und Verification von Emissionen.....	116
III. Zuteilung von Zertifikaten .....	116
1. Nationaler Zuteilungsplan .....	116
2. Zuteilungsmethode .....	119
3. Zuteilung und Vergabe von Zertifikaten.....	120
4. Übertragung, Abgabe und Löschung von Zertifikaten .....	123
5. Gültigkeit der Zertifikate.....	125
6. Handelsregister .....	125
IV. Schlussbestimmungen .....	127
1. Opt-In/ Opt-Out.....	127
2. Sanktionen.....	129

3. Force Majeure .....	129
4. Anlagenpool.....	130
B. Zusammenfassung und Bewertung.....	131
I. Umsetzung in irisches Recht .....	131
II. Umsetzung in österreichisches Recht.....	132
III. Umsetzung in deutsches Recht .....	133
Kapitel 10.....	137
Monitoring, Reporting und Verification im europäischen, deutschen, österreichischen und irischen Recht.....	137
A. Monitoring und Reporting im europäischen Recht .....	137
I. Monitoring und Reporting als Voraussetzung für ein funktionierendes Emissionshandelssystem .....	137
II. Art. 14 EH-RL .....	137
III. Anhang IV der Emissionshandelsrichtlinie.....	138
1. Überwachung der Kohlendioxidemissionen.....	138
2. Berichterstattung .....	138
3. Entscheidung der Kommission zur Festlegung von Leitlinien für die Überwachung und Berichterstattung.....	139
IV. Anhang I der Monitoring-Guidelines .....	139
B. Verification im europäischen Recht.....	140
I. Art. 15 EH-RL .....	141
II. Anhang V der Emissionshandelsrichtlinie.....	141
III. Ziff. 7.4 der Monitoring-Guidelines.....	141
C. Monitoring, Reporting und Verification im deutschen Recht.....	142
I. Monitoring und Reporting im deutschen Recht.....	142
1. Monitoring im deutschen Recht .....	142
a) § 5 TEHG und Anhang 2 Teil I .....	142
b) Genehmigungsbescheid.....	143
2. Reporting im deutschen Recht .....	144
a) Ablauf des Reporting .....	144
b) Rechtsfolgen bei Verletzung der Berichtspflicht .....	145
II. Verification im deutschen Recht .....	145
1. Prüfung der Emissionsberichte durch eine sachverständige Stelle .....	146
2. Sachverständige Stellen.....	146
3. Rechtsfolgen eines ungenügenden Emissionsberichts.....	147
D. Monitoring, Reporting und Verification im österreichischen Recht.....	147
I. Monitoring und Reporting im österreichischen Recht .....	147
1. Monitoring im österreichischen Recht.....	147
a) Genehmigungsbescheid.....	148

b) Überwachungsverordnung .....	148
2. Reporting im österreichischen Recht .....	149
a) Anhang 2 EZG und Überwachungsverordnung .....	150
b) Rechtsfolgen bei der Verletzung der Meldepflicht .....	150
II. Verification im österreichischen Recht .....	150
1. Prüfung der Emissionsberichte durch eine unabhängige Prüfeinrichtung .....	150
2. Unabhängige Prüfeinrichtungen .....	151
3. Anerkennung und Beanstandung der Emissionsberichte durch das zuständige Bundesministerium .....	151
4. Rechtsfolgen einer nicht bestätigten Emissionsmeldung .....	152
E. Monitoring, Reporting und Verification im irischen Recht .....	152
I. Monitoring und Reporting im irischen Recht .....	152
1. Monitoring im irischen Recht .....	152
a) Art. 14 (1) S.I. No. 437 of 2004 und Schedule 4 .....	152
b) Genehmigung .....	153
c) Monitoring and Reporting Guidance Note .....	153
2. Reporting im irischen Recht .....	154
a) Annual Installation Emissions Report (AIER) .....	154
b) Rechtsfolge bei Verletzung der Pflicht zum Reporting .....	154
II. Verification im irischen Recht .....	155
1. Emissions Trading Scheme Annual Verification Guidance Note .....	155
2. Rechtsfolge bei fehlender Verifizierung .....	155
F. Vergleichende Darstellung der Regelungen von Monitoring, Reporting und Verification in Deutschland, Österreich und Irland .....	156
I. Monitoring .....	156
II. Reporting .....	157
III. Verification .....	158
G. Bewertung der Regelungen bezüglich Monitoring, Reporting und Verification im deutschen Recht .....	159
I. Monitoring .....	160
1. Einleitung/Begriffbestimmungen .....	161
2. Grundsätze für die Überwachung und Berichterstattung .....	161
3. Überwachung durch Messung oder Berechnung .....	162
a) Messung .....	163
b) Berechnung der Emissionen .....	163
c) Berechnung von Emissionen aus Verbrennung .....	164
d) Berechnung von Emissionen aus Prozessen .....	166
II. Wirksamkeit der ordnungsrechtlichen Maßnahmen für den Bereich Monitoring im deutschen Recht .....	166
III. Reporting .....	171

IV. Wirksamkeit der ordnungsrechtlichen Maßnahmen für den Bereich Reporting im deutschen Recht.....	173
1. Verwendbarkeit der Berichtsformate.....	173
2. Organisatorische Durchführung des Reporting.....	173
3. Verletzung der Berichtspflicht.....	178
V. Verification .....	182
1. Prüfung der Emissionsberichte.....	182
2. Prüfung der Emissionsberichte durch eine prüfende Instanz.....	189
a) Umweltgutachter nach dem Umweltauditgesetz (UAG).....	189
b) Sachverständige nach § 36 GewO.....	190
c) Sachverständige nach dem TEHG .....	190
3. Übertragung der Verifizierungsaufgabe auf sachverständige Stellen .....	191
4. Staatliche Kontrolle von Umweltgutachtern und Sachverständigen in Deutschland .....	195
a) Fachliche Qualifikation der sachverständigen Stellen .....	195
b) Überwachung der Tätigkeit von Umweltgutachtern und Sachverständigen.....	198
5. Staatliche Kontrolle der unabhängigen Prüfeinrichtung in Österreich.....	200
6. Staatliche Kontrolle der unabhängigen Prüfeinrichtung in Irland .....	201
7. Zusammenfassung .....	202
 Kapitel 11.....	 203
Zusammenfassung .....	203
 Literaturverzeichnis.....	 208