

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| INHALTSVERZEICHNIS | I |
| VERZEICHNIS DER ABBILDUNGEN..... | VI |
| VERZEICHNIS DER TABELLEN..... | VII |
| 1 EINLEITUNG | 1 |
| 1.1 Problemstellung..... | 1 |
| 1.2 Zielsetzung..... | 3 |
| 1.3 Vorgehensweise | 4 |
| 2 GRUNDLAGEN DER AGRARUMWELTPROGRAMME | 5 |
| 2.1 Agrarumweltprogramme in der Europäischen Union | 5 |
| 2.1.1 Definition und Ziel der Agrarumweltprogramme..... | 5 |
| 2.1.2 Gültiger Rechtsrahmen | 6 |
| 2.1.3 Ausgestaltung und Umfang der Agrarumweltprogramme..... | 7 |
| 2.2 Agrarumweltprogramme in Nordrhein-Westfalen..... | 8 |
| 2.3 Finanzierung der Agrarumweltprogramme | 10 |
| 2.4 Prämienbestimmung für Agrarumweltprogramme | 13 |
| 2.4.1 Festlegen der Prämienhöhe | 13 |
| 2.4.2 Diskussion der Prämienfestlegung..... | 13 |
| 3 METHODISCHER ANSATZ UND GRUNDLAGEN DES MODELLPROJEKTES . | 16 |
| 3.1 Methodischer Ansatz..... | 16 |
| 3.1.1 Erste Überlegungen zur Ausgestaltung der Ausschreibung..... | 16 |
| 3.1.2 Das Ausschreibungsmodell | 18 |
| 3.1.2.1 Ausschreibungssimulation | 18 |
| 3.1.2.2 Simulationsergebnisse | 20 |
| 3.1.2.3 Voraussetzung für die Modell- und Simulationsergebnisse | 20 |
| 3.1.3 Praktische Erfahrungen mit Ausschreibungsprogrammen | 21 |

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|------------|---|-----------|
| 3.1.3.1 | Bestehende Programme | 21 |
| 3.1.3.2 | Bewertung der bestehenden Programme | 28 |
| 3.1.4 | Zusammenfassung und Diskussion der bisherigen Erkenntnisse..... | 31 |
| 3.2 | Grundlagen des Modellprojektes..... | 31 |
| 3.2.1 | Auswahl des Programms..... | 32 |
| 3.2.2 | Auswahl der Modellkreise | 35 |
| 3.2.3 | Auswahl durchführender Institutionen..... | 38 |
| 3.3 | Ablauf des Ausschreibungsmodells..... | 38 |
| 4 | AUFBAU DER AUSSCHREIBUNG..... | 40 |
| 4.1 | Auswahl des Ausschreibungsdesign..... | 40 |
| 4.1.1 | Bestimmung eines Ausschlusskriteriums..... | 40 |
| 4.1.2 | Festlegung des Antragsformulars | 42 |
| 4.1.3 | Festlegung der Ausschlussgrenze | 43 |
| 4.1.4 | Festlegung der Auszahlung | 44 |
| 4.2 | Erstellen von Informationsmaterial und Information der Modellkreise..... | 45 |
| 4.3 | Zusammenfassung des Verfahrensablaufes..... | 48 |
| 5 | DURCHGEFÜHRTE AUSSCHREIBUNGSRUNDEN | 50 |
| 5.1 | Ersten Ausschreibungsrunde | 50 |
| 5.1.1 | Abgegebene Angebote..... | 50 |
| 5.1.2 | Festlegung der Ausschlussgrenze | 53 |
| 5.1.3 | Angenommene Betriebe..... | 54 |
| 5.2 | Zweite Ausschreibungsrunde..... | 56 |
| 5.2.1 | Abgegebene Anträge | 56 |
| 5.2.2 | Festlegung der Ausschlussgrenze | 59 |
| 5.2.3 | Angenommene Anträge | 60 |
| 5.3 | Dritte Ausschreibungsrunde | 61 |
| 5.3.1 | Abgegebene Anträge | 61 |
| 5.3.2 | Festlegung der Ausschlussgrenze | 64 |
| 5.3.3 | Angenommene Anträge | 65 |

| | | |
|----------|---|-----------|
| 6 | EMPIRISCHE ERHEBUNG IN DEN MODELLKREISEN | 67 |
| 6.1 | Ziel der Erhebungen | 67 |
| 6.2 | Methodische Grundlagen der empirischen Erhebung..... | 67 |
| 6.2.1 | Untersuchungsmethoden und empirische Vorgehensweise..... | 68 |
| 6.2.2 | Datenquellen und Befragungsschwerpunkte | 68 |
| 6.2.3 | Datenerfassung und Durchführung | 71 |
| 6.2.3.1 | Erstellen des Fragebogens..... | 72 |
| 6.2.3.2 | Stichprobenauswahl und -umfang | 73 |
| 6.3 | Grundlage der Experteninterviews..... | 74 |
| 6.4 | Erste Empirische Erhebung in den Modellkreisen..... | 75 |
| 6.4.1 | Auswertung der ersten Befragung | 75 |
| 6.4.1.1 | Ausschreibungsdesign | 75 |
| 6.4.1.2 | Neue Teilnehmergruppen..... | 78 |
| 6.4.1.3 | Strategisches Verhalten..... | 83 |
| 6.4.2 | Ergebnisse und Diskussion der Befragung der Landwirte..... | 89 |
| 6.4.3 | Expertenbefragung nach der ersten Ausschreibungsrunde | 91 |
| 6.4.3.1 | Beratungsbedarf des Modells | 91 |
| 6.4.3.2 | Akzeptanz des Verfahrens und die Umsetzung in der ersten Ausschreibungsrunde..... | 92 |
| 6.4.3.3 | Zusätzlicher Verwaltungsaufwand durch die Ausschreibung..... | 94 |
| 6.4.3.4 | Anregungen zum MSL-Programm | 95 |
| 6.4.4 | Ergebnis und Diskussion aus den Expertenbefragungen..... | 96 |
| 6.5 | Zweite Empirische Erhebung in den Modellkreisen..... | 97 |
| 6.5.1 | Modifizierung des Fragebogens | 97 |
| 6.5.2 | Auswertung der zweiten Befragung..... | 98 |
| 6.5.2.1 | Ausschreibungsdesign | 99 |
| 6.5.2.2 | Neue Teilnehmergruppen..... | 101 |
| 6.5.2.3 | Strategisches Verhalten..... | 108 |
| 6.5.3 | Ergebnis und Diskussion der Befragung der Landwirte..... | 112 |
| 6.5.4 | Expertenbefragung nach der zweiten Ausschreibungsrunde | 115 |
| 6.5.4.1 | Beratungsbedarf des Modells | 115 |
| 6.5.4.2 | Verfahrensumsetzung in der zweiten Ausschreibungsrunde | 116 |
| 6.5.4.3 | Allgemeine Gründe gegen eine Teilnahme | 117 |
| 6.5.4.4 | Zusätzlicher Verwaltungsaufwand durch die Ausschreibung..... | 118 |
| 6.5.5 | Ergebnis und Diskussion aus der Expertenbefragung..... | 120 |

| | | |
|------------|--|------------|
| 6.6 | Dritte empirische Erhebung in den Modellkreisen..... | 120 |
| 6.6.1 | Modifizierung des Fragebogens | 120 |
| 6.6.2 | Auswertung der dritten Befragung | 121 |
| 6.6.2.1 | Ausschreibungsdesign | 122 |
| 6.6.2.2 | Neue Teilnehmergruppen..... | 125 |
| 6.6.2.3 | Strategisches Verhalten..... | 128 |
| 6.6.3 | Ergebnis und Diskussion der Befragung der Landwirte..... | 133 |
| 6.6.4 | Expertenbefragung nach der dritten Ausschreibungsrunde | 134 |
| 6.6.4.1 | Ablauf und Bewertung des Ausschreibungsverfahrens..... | 134 |
| 6.6.4.2 | Ablauf der Beratungsgespräche und die Abschätzung des Beratungsbedarfs | 136 |
| 6.6.4.3 | Gründe gegen eine Teilnahme..... | 137 |
| 6.6.5 | Ergebnis und Diskussion der Expertenbefragung..... | 138 |
| 7 | ZUSAMMENFASSUNG UND DISKUSSION DER MODELLERGEBNISSE..... | 140 |
| 7.1 | Ergebnisse aus den Ausschreibungsrunden..... | 140 |
| 7.1.1 | Abgegebene Anträge | 140 |
| 7.1.2 | Festlegung der Ausschlussgrenzen | 142 |
| 7.1.3 | Angenommene Anträge | 143 |
| 7.2 | Ergebnisse aus den empirischen Erhebungen | 144 |
| 7.2.1 | Ausschreibungsdesign | 145 |
| 7.2.2 | Neue Teilnehmer | 147 |
| 7.2.2.1 | Teilnehmer an der Ausschreibung | 148 |
| 7.2.2.2 | Nicht-Teilnehmer | 149 |
| 7.2.3 | Strategisches Verhalten..... | 150 |
| 7.2.3.1 | Absprachen zwischen den Landwirten..... | 150 |
| 7.2.3.2 | Die Opportunitätskosten entsprachen nicht den Prämienforderungen | 151 |
| 8 | SCHLUSSFOLGERUNGEN..... | 153 |
| 8.1 | Bewertung der Annahmen | 153 |
| 8.2 | Bewertung des Ausschreibungsdesigns..... | 154 |
| 8.3 | Abschließende Gesamtbewertung..... | 156 |
| 8.4 | Ausblick..... | 158 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|-----------------------------------|------------|
| LITERATURVERZEICHNIS | 160 |
| ANHANG..... | 169 |