



Florian Draf (Autor)

**Körperschaft des öffentlichen Rechts im nur formellen Sinn
oder eingetragener Verein – ein Rechtsformenvergleich am
Beispiel des Bayerischen Landkreistages im Vergleich mit dem
Landkreistag Nordrhein-Westfalen**



<https://cuvillier.de/de/shop/publications/2118>

Copyright:

Cuvillier Verlag, Inhaberin Annette Jentsch-Cuvillier, Nonnenstieg 8, 37075 Göttingen, Germany
Telefon: +49 (0)551 54724-0, E-Mail: info@cuvillier.de, Website: <https://cuvillier.de>

Inhaltsübersicht

Inhaltsübersicht	V
Inhaltsverzeichnis	VII
Abbildungsverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XV
Einleitung	23
Teil 1: Die Körperschaft des öffentlichen Rechts und der Verein	27
I. Tatsächliche Konkurrenz von Körperschaft des öffentlichen Rechts und Verein.....	27
1. Konkurrenzbereich von Körperschaft des öffentlichen Rechts und Verein.....	28
2. Körperschaften des öffentlichen Rechts im nur formellen Sinn ohne Pendant.....	54
II. Rechtliche Grundlagen von Körperschaft des öffentlichen Rechts und Verein.....	74
1. Die Körperschaft des öffentlichen Rechts.....	74
2. Der Verein	76
3. Abgrenzung von Körperschaft des öffentlichen Rechts und Verein.....	77
4. Die Körperschaft des öffentlichen Rechts im nur formellen Sinn	78
Teil 2: Rechtmäßigkeit und Zweckmäßigkeit am Beispiel der Landkreistage	88
I. Die rechtmäßige Verleihung der Rechtsform KdöR infS.....	88
1. Formelle Rechtmäßigkeit der Statusverleihung	90
2. Materielle Rechtmäßigkeit der Statusverleihung	100
3. Zusammenfassung.....	118
II. Zweckmäßigkeit der Verwendung der beiden Rechtsformen KdöR infS und eingetragener Verein.....	118
1. Entstehung.....	122
2. Mitgliedschaft.....	126
3. Organisation	128
4. Personalrecht	130
5. Personalbeteiligung	132
6. Aufsicht	136
7. Finanzierung.....	143

8. Gebührenbefreiungen	145
9. Vergaberecht	148
10. Haushaltsrecht und Rechnungsprüfung.....	150
11. Steuern.....	155
12. Rechtsweg	164
13. Zwangsvollstreckung	167
14. Strafrechtliche Aspekte	176
15. Behördeneigenschaft	179
16. Datenschutz	185
17. Rechtsberatung	186
18. Sonstige Zweckmäßigkeitsaspekte.....	187
19. Zusammenfassung.....	191
III. KdöR infS und eingetragener Verein als Rechtsform für die Landkreistage	192
Teil 3: Ausblick.....	193
I. Kein Änderungsbedarf für die Landkreistage.....	193
II. Partielle Übertragbarkeit auf die übrigen Organisationen des Konkurrenzbereichs	195
Anhang	197
I. Satzung des Bayerischen Landkreistags	197
1. Inhaltsverzeichnis	197
2. Text.....	197
II. Satzung des Landkreistages Nordrhein-Westfalen	205
1. Inhaltsverzeichnis	205
2. Text.....	205
Literaturverzeichnis.....	215
Rechtsprechungsverzeichnis	227
Lebenslauf	229

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsübersicht	V
Inhaltsverzeichnis	VII
Abbildungsverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XV

Einleitung	23
-------------------------	-----------

Teil 1: Die Körperschaft des öffentlichen Rechts und der Verein	27
--	-----------

I. Tatsächliche Konkurrenz von Körperschaft des öffentlichen Rechts und Verein.....	27
---	----

1. Konkurrenzbereich von Körperschaft des öffentlichen Rechts und Verein.....	28
a) Landkreistage	28
aa) Bayerischer Landkreistag.....	34
bb) Landkreistag Nordrhein-Westfalen	39
b) Städtetage	43
c) Gemeindetage.....	44
d) Bauernverbände.....	44
e) Jugendringe	46
f) Rotes Kreuz	48
g) Akademien der Künste	51
2. Körperschaften des öffentlichen Rechts im nur formellen Sinn ohne Pendant.....	54
a) Verband der bayerischen Bezirke	54
b) Monumenta Germaniae Historica	56
c) Bayerisches Selbstverwaltungskolleg	58
d) Exkurs: Bayerische Verwaltungsschule.....	58
e) Niedersächsische historische Körperschaften	59
aa) Ständisch geprägte, hannoversche Landschaften.....	60
bb) Ostfriesische Landschaft	62
cc) Oldenburgische Landschaft.....	64
dd) Ritterschaften	64
ee) Damenstifte	68
f) Landesgewerbeanstalt Bayern.....	70
g) Akademien der Wissenschaften	71
h) Exkurs: Bayerischer Kommunaler Prüfungsverband.....	72

II. Rechtliche Grundlagen von Körperschaft des öffentlichen Rechts und Verein.....	74
--	----

1. Die Körperschaft des öffentlichen Rechts.....	74
a) Typologie	74
b) Ausschluss von staatskirchenrechtlichen Körperschaften.....	75
2. Der Verein	76
3. Abgrenzung von Körperschaft des öffentlichen Rechts und Verein.....	77
4. Die Körperschaft des öffentlichen Rechts im nur formellen Sinn	78
a) Name	78
b) Definition	80
aa) Mangelnde Hoheitsbefugnisse für eigene Zwecke.....	80
bb) (Keine) Staatseingliederung?	84
cc) Ergebnis.....	86
c) Exkurs: Verein mit Körperschaftsrechten	86

Teil 2: Rechtmäßigkeit und Zweckmäßigkeit am Beispiel der Landkreistage **88**

I. Die rechtmäßige Verleihung der Rechtsform KdöR infS.....	88
1. Formelle Rechtmäßigkeit der Statusverleihung	90
a) Zuständigkeit.....	90
aa) Bund oder Land?	90
bb) Legislative oder Exekutive?.....	92
cc) Staats- oder Kommunalverwaltung.....	97
dd) Organkompetenz	98
b) Verfahren.....	99
c) Form	99
d) Die Statusverleihung ist formell rechtmäßig.....	100
2. Materielle Rechtmäßigkeit der Statusverleihung	100
a) Europarechtliche Kriterien	101
b) Grundgesetz.....	101
aa) Art. 20 Abs. 2 Satz 1 GG Legitimation.....	102
aaa) Staats-GEWALT	103
Wortlaut.....	103
Entstehungsgeschichte	106
Systematik	106
Zweck	106
Zusammenfassung: Gewalt	107
Die Tätigkeiten des Landkreistages als Gewalt	107
bbb) STAATS-gewalt.....	110
ccc) Keine Legitimation erforderlich.....	112
bb) Rechtsstaatsprinzip.....	113
cc) Sozialstaats- und Bundesstaatsprinzip,	114
dd) Art. 33 Abs. 4 GG	114
c) Sonstiges Bundesrecht und Landesrecht, Art. 55 Nr. 5 Satz 2 BV	115

d) Die Statusverleihung ist materiell rechtmäßig	118
3. Zusammenfassung	118
II. Zweckmäßigkeit der Verwendung der beiden Rechtsformen KdöR infS und eingetragener Verein	118
1. Entstehung	122
a) Verfahren	122
b) Kosten	123
c) Zeit	124
d) Exkurs: Kein Anspruch auf Verleihung des Körperschaftsstatus	125
2. Mitgliedschaft	126
3. Organisation	128
4. Personalrecht	130
5. Personalbeteiligung	132
a) Unterschiede zwischen BetrVG und BayPVG	132
b) Bedeutung der Unterschiede	134
6. Aufsicht	136
a) Vereinsaufsicht und mittelbare Kommunalaufsicht über den LKT NRW	136
b) Mittelbare Kommunalaufsicht und Staatsaufsicht über den BayLKT	137
aa) Staatsaufsicht	138
aaa) Aufsicht als Merkmal der Rechtsform KdöR infS	138
bbb) Aufsicht nach der Bayerischen Verfassung	140
bb) Aufsichtsmittel	141
c) Zweckmäßigkeit für den LKT	143
7. Finanzierung	143
8. Gebührenbefreiungen	145
a) Verwaltungsgebühren	145
b) Gerichtskosten	146
9. Vergaberecht	148
10. Haushaltsrecht und Rechnungsprüfung	150
a) Haushaltsrecht	150
aa) Haushaltsrecht des BayLKT	150
bb) Haushaltsrecht des LKT NRW	151
cc) Das Haushaltsrecht ist im Wesentlichen gleich	152
b) Rechnungsprüfung	153
aa) Rechnungsprüfung des LKT NRW	153
bb) Rechnungsprüfung des BayLKT	154
cc) Die Rechnungsprüfung unterscheidet sich nicht wesentlich	154
11. Steuern	155
a) Körperschaftsteuer	155

aa)	Kein Betrieb gewerblicher Art beim BayLKT	156
bb)	Kein wirtschaftlicher Geschäftsbetrieb beim LKT NRW	157
b)	Gewerbsteuer	158
c)	Grundsteuer	159
d)	Erbschaft- und Schenkungsteuer	161
e)	Umsatzsteuer	162
f)	Grunderwerbsteuer	163
g)	Sonstige Steuern	163
h)	Ähnliche Besteuerung	164
12.	Rechtsweg	164
a)	Streitigkeiten zwischen Verband und Staat	164
b)	Streitigkeiten zwischen Verband und Mitgliedern	164
c)	Streitigkeiten zwischen Verband und Dritten	165
d)	Rechtsweg ist praktisch unbedeutend	166
13.	Zwangsvollstreckung	167
a)	Individualzwangsvollstreckung	167
aa)	Die KdöR infS als Schuldner	167
aaa)	Gerichtsverfahrensordnungen	168
bbb)	Verwaltungsverfahrensordnungen	170
bb)	Die KdöR infS als Gläubiger	171
b)	Gesamtwangsvollstreckung	172
14.	Strafrechtliche Aspekte	176
15.	Behördeneigenschaft	179
aa)	Die Landkreistage sind Behörden im funktionalen Sinn	180
bb)	Die öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit der Landkreistage	182
cc)	Verwaltungsverfahren im engeren Sinn	184
dd)	Sonstige Verwaltungsverfahren	184
16.	Datenschutz	185
17.	Rechtsberatung	186
18.	Sonstige Zweckmäßigkeitsaspekte	187
a)	Entgelt bei Wehrdienst	188
b)	Straßenverkehrsrecht	188
c)	Pflichtversicherung für Kraftfahrzeughalter	189
d)	Archivpflichten	189
e)	Geschäftsordnung	190
f)	Namensschutz	190
g)	Kooperationsmöglichkeit	190
h)	Privilegierung nach dem Grundstücksverkehrsgesetz	191
19.	Zusammenfassung	191

III. KdöR infS und eingetragener Verein als Rechtsform für die Landkreistage	192
Teil 3: Ausblick.....	193
I. Kein Änderungsbedarf für die Landkreistage.....	193
II. Partielle Übertragbarkeit auf die übrigen Organisationen des Konkurrenzbereichs	195
Anhang	197
I. Satzung des Bayerischen Landkreistags	197
1. Inhaltsverzeichnis	197
2. Text.....	197
II. Satzung des Landkreistages Nordrhein-Westfalen	205
1. Inhaltsverzeichnis.....	205
2. Text.....	205
Literaturverzeichnis.....	215
Rechtsprechungsverzeichnis	227
Lebenslauf	229