



Christian Dreher (Autor)

Staatsziele im Bundesstaat am Beispiel des Sports



<https://cuvillier.de/de/shop/publications/2398>

Copyright:

Cuvillier Verlag, Inhaberin Annette Jentzsch-Cuvillier, Nonnenstieg 8, 37075 Göttingen,
Germany

Telefon: +49 (0)551 54724-0, E-Mail: info@cuvillier.de, Website: <https://cuvillier.de>

Inhaltsverzeichnis

INHALTSVERZEICHNIS	V
LITERATURVERZEICHNIS:	XIV
EINLEITUNG	1
ERSTER TEIL: ZUM STAATSZIELBEGRIFF	5
A. Definition.....	5
B. Abgrenzung	7
I. Gesetzgebungsaufträge	7
II. Soziale Grundrechte.....	8
III. Programmsätze	11
IV. Staatsstrukturbestimmungen	11
V. Staatszwecke.....	12
VI. Staatsaufgaben, öffentliche Aufgaben	13
C. Normative Wirkung	15
I. Der Einfluss anderer Verfassungsnormen auf Staatszielbestimmungen.....	15
1. Einfluss im formellen Sinne	16
2. Einfluss im materiellen Sinne.....	16
a) Grundrechte	16
b) Weitere Normen mit objektiv – rechtlichem Gehalt, insbesondere Staatszielbestimmungen	17
II. Einwirkungen der Staatsziele auf die Grundrechte.....	19
1. Grundrechtsbeschränkende Wirkung von Staatszielbestimmungen.....	20
a) Grundrechte mit Gesetzesvorbehalt	20
b) Grundrechte, deren Ausübung unter dem Vorbehalt verfassungsmäßiger Wahrnehmung steht.....	21
c) Vorbehaltlose Grundrechte	21
2. Grundrechtsverstärkende Wirkung von Staatszielbestimmungen	22
a) Verstärkung des subjektiv – abwehrrechtlichen Gehalts.....	22

b) Verstärkung des objektiv – rechtlichen Gehalts	23
c) Umwertung in Leistungs- und Teilhaberechte?	23

D. Ergebnis und Zusammenfassung des ersten Teils.....24

ZWEITER TEIL: ZUR AUFNAHME EINER STAATSZIELBESTIMMUNG

„SPORTFÖRDERUNG“ IN DAS GRUNDGESETZ27

A. Verfassungsrechtliche Direktiven.....29

I. Verfahrensrechtliche Vorgaben	29
1. Gebot der Textänderung durch Gesetz, Art. 79 I 1 GG	30
2. Qualifizierte Mehrheiten, Art. 79 II GG	30
II. Materiellrechtliche Vorgaben, Art. 79 III GG	31
1. Berührung des Gewaltenteilungsprinzips, Art. 20 II 2 GG in Verbindung mit Art. 79 III 3. Fall GG	33
2. Berührung des Bundesstaatsprinzips, Art. 20 I, 28 I GG in Verbindung mit Art. 79 III 3. Fall GG	33

B. Verfassungspolitische Direktiven.....34

I. Regelungslücke	35
1. Sport und die Grundrechte	37
a) Art. 2 I, II 1 GG	38
b) Art. 12 I GG	41
aa) Eingriffe in die Berufsfreiheit des Profisportlers durch die öffentliche Gewalt	42
bb) Eingriffe in die Berufsfreiheit des Profisportlers durch Maßnahmen der Sportvereine beziehungsweise Sportverbände	43
c) Art. 9 I GG	44
2. Finanzierungs- und Gesetzgebungskompetenzen	50
a) Finanzierungskompetenzen des Bundes	50
aa) Art. 32 GG	50
bb) Art. 91 a GG	50
cc) Art. 91 b GG	50
dd) Art. 104 a IV GG	51
ee) Ungeschriebene Finanzierungszuständigkeiten	51
b) Gesetzgebungskompetenzen des Bundes	52

aa) Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz	52
bb) Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	53
(1) Art. 74 I Nr.1 GG.....	53
(2) Art. 74 I Nr. 3 GG.....	53
(3) Art. 74 I Nr.12 GG.....	53
(4) Art. 74 I Nr. 13 GG.....	54
(5) Art. 74 I Nr. 18 GG.....	54
(6) Art. 74 I Nr. 20 GG.....	54
(7) Art. 74 I Nr. 24 GG.....	54
(8) Art. 105 II GG	54
cc) Rahmengesetzgebungskompetenzen	55
c) Kompetenzen der Länder.....	55
d) Zuständigkeiten der Gemeinden und Gemeindeverbänden.....	55
e) Förderungsverpflichtungen aus den Kompetenznormen?	56
3. Sozialstaatsprinzip.....	57
a) Wortlaut	57
b) Entstehungsgeschichte.....	58
c) Systematik	59
d) Sinn und Zweck	59
4. Zwischenergebnis.....	61
II. Notwendigkeit der Ergänzung	62
1. Besonderes Regelungsbedürfnis.....	63
a) Exkurs: Aufgabe von Verfassungsreformen.....	64
b) Leistungsfähigkeit einer Sportförderungsklausel	67
aa) Reformzustand.....	68
(1) Inhalt und normative Wirkung der Staatszielbestimmung „Umweltschutz“, Art. 20 a 1. Fall GG	72
(a) Inhalt	72
(b) Normative Wirkung	74
(i) Auswirkungen auf die Legislative	77
(ii) Auswirkungen auf die Exekutive	78
(iii) Auswirkungen auf die Judikative.....	79
(2) Gravierende Inkongruenz zwischen der gesellschaftspolitischen Bedeutung des Sports und seiner verfassungsrechtlichen Stellung.....	80

(a) Auswirkungen auf den Freiheitsstatus des Sports	80
(b) Auswirkungen auf den Förderungsstatus des Sports.....	81
(3) Exkurs: Die neue Staatszielbestimmung „Tierschutz“, Art. 20 a 2. Fall GG	83
(a) Inhalt und normative Wirkung der Tierschutzklausel.....	83
(b) Auswirkung der Tierschutzklausel auf den Sport	84
(4) Zwischenergebnis.....	86
bb) Materiellrechtliche Wirkungen einer Staatszielbestimmung „Sportförderung“	86
(1) Sportförderung als „Rebreak“ zu Art. 20 a 1. Fall GG.....	87
(2) Auswirkungen auf die Grundrechte, insbesondere Art. 9 I GG	88
(3) Sicherung der öffentlichen Sportförderung	90
(4) Zwischenergebnis.....	90
2. Verfassungskonzeptionelle Stimmigkeit	90
a) Allgemeine konzeptionelle Bedenken	91
b) Kollision mit dem Gewaltenteilungsprinzip.....	94
c) Kollision mit dem Bundesstaatsprinzip.....	97
d) Zwischenergebnis	101

C. Zusammenfassung und Ergebnis des zweiten Teils..... 102

DRITTER TEIL: ZUR VERANKERUNG DER SPORTFÖRDERUNG IN DEN BUNDESLÄNDERN 105

A. Bestandsaufnahme 105

I. Länder mit Sportförderungsklausel	106
1. Sachsen, Art. 11 I und II LV.....	106
2. Sachsen – Anhalt, Art. 36 I und III LV.....	107
3. Brandenburg, Art. 35 LV	108
4. Nordrhein – Westfalen, Art. 18 III LV	108
5. Mecklenburg – Vorpommern, Art. 16 I LV.....	110
6. Thüringen, Art. 30 III LV.....	111
7. Berlin, Art. 32 LV.....	111
8. Bremen, Art. 36 a LV	112
9. Niedersachsen, Art. 6 LV	113
10. Bayern, Art. 140 III LV	113
11. Schleswig – Holstein, Art. 9 III LV.....	114

12. Saarland, Art. 34 a LV	115
13. Rheinland – Pfalz, Art. 40 IV LV	116
14. Baden – Württemberg, Art. 3 c I LV	116
15. Hessen, Art. 62 a LV.....	117
II. Einziges Land ohne Sportförderungsklausel - Hamburg	118

B. Zur Gebotenheit von Sportförderungsbestimmungen in den Länderverfassungen

I. Verfassungsrechtliche Vorgaben	119
1. Grundgesetzliche Direktiven.....	122
a) Durchgriffsnormen	122
b) Die Homogenitätsgebote als Normativbestimmungen für die Landesverfassungsgebung, Art. 28 I GG	123
c) Kompetenzbestimmungen, Art. 70ff GG	124
d) Bundesrecht bricht Landesrecht, Art. 31 GG	125
2. Landesverfassungsrechtliche Direktiven	128
3. Zwischenergebnis.....	130
II. Verfassungspolitische Vorgaben.....	130
1. Regelungslücke	131
a) Landesverfassungsrechtliche Grundrechte und das Sozialstaatsprinzip	131
b) Sport als Teilgebiet der Kultur?	132
c) Zwischenergebnis	140
2. Notwendigkeit der Sportförderungsklauseln	140
a) Besonderes Regelungsbedürfnis.....	140
aa) Angemessener Ausgleich von Sport und Umwelt.....	141
(1) Inhalt und normative Wirkung der landesverfassungsrechtlichen Staatszielbestimmungen zum Schutze der natürlichen Lebensgrundlagen ...	142
(a) Inhalt der jeweiligen umweltrelevanten Aussagen	143
(i) Ausgestaltung.....	143
(ii) Umweltschutz im bundesstaatlichen Gefüge	145
(b) Normative Wirkung	149
(i) Unterschiedlicher Schutzgehalt aufgrund der (Mehrfach-) Erwähnung in unterschiedlichen Normtypen (Präambel, Staatsstrukturprinzip, Staatsziel „im engeren Sinne“)?	149

(ii) Unterschiedlicher Schutzgehalt aufgrund inhaltlich unterschiedlich gewählter Formulierungen?	152
(iii) Zwischenergebnis	159
(2) Sportförderung als verfassungspolitisch gebotenes „Rebreak“?	160
bb) Sicherung der öffentlichen Sportförderung	161
b) Verfassungskonzeptionelle Stimmigkeit.....	162
aa) Stimmigkeit im Gefüge der jeweiligen Landesverfassungen	163
(1) Verfassungen der alten Bundesländer	164
(a) Vor dem Grundgesetz erlassene Verfassungen	164
(b) Nach dem Grundgesetz erlassene Verfassungen.....	166
(2) Verfassungen der neuen Bundesländer sowie die Verfassung von Berlin vom 23.11.1995	169
(3) Zwischenergebnis.....	172
bb) Konsequenzen für die bundesstaatliche Gesamtkonzeption	173
(1) Das Verhältnis von Grundgesetz und Landesverfassungen – Ergänzungsmodell	173
(a) Alternative	174
(b) Ausgleich	175
(c) Auslegung	176
(2) Auswirkungen der landesverfassungsrechtlichen Sportförderungsklauseln auf das bundesstaatliche Gefüge.....	178
(a) Auswirkungen auf die Bundesgesetzgebung	179
(i) Zur Abgrenzung von Bundes- und Landesgesetzgebungskompetenz	180
(ii) Pflicht zur Berücksichtigung landes(verfassungs)rechtlicher Entscheidungen	181
(b) Auswirkungen auf die Anwendung von Bundesgesetzen	184
(c) Auswirkungen auf die Rechtsprechung	185
(3) Schlussfolgerungen	186
C. Zusammenfassung und Ergebnis des dritten Teils	187

**VIERTER TEIL: INHALT UND NORMATIVE WIRKUNG DER
LANDESVERFASSUNGSRECHTLICHEN STAATSZIELE „SPORTFÖRDERUNG“ 191**

A. Inhalt der landesverfassungsrechtlichen Sportförderungsbestimmungen:..... 192

I. Ausgestaltung	192
1. Regelungsdichte	193
a) Konkretisierte Fassungen	193
b) Kurzfassungen	194
2. Die jeweiligen Tatbestandsmerkmale	194
a) Die „allgemeinen Merkmale“ der Sportförderungsbestimmungen	194
aa) Sport	195
(1) Allgemeine Wesensmerkmale des Sports	195
(2) Zweck der Staatszielbestimmungen	197
bb) Förderung/förderungswerter beziehungsweise förderungswürdiger Teil des Lebens	202
cc) Schutz/schützenswerter Teil des Lebens	206
dd) Pflege	207
ee) Adressaten der Sportförderungsklauseln	209
b) Die „besonderen Merkmale“ der Länder mit erweiterten Klauseln	212
aa) Baden Württemberg – „... unter Wahrung der Autonomie der Träger.“, Art. 3 c LV	212
bb) Berlin – „Die Teilnahme am Sport ist den Angehörigen aller Bevölkerungsgruppen zu ermöglichen.“, Art. 32 S. 2 LV	217
cc) Brandenburg – „Die Sportförderung des Landes, der Gemeinden und der Gemeindeverbände ist auf ein ausgewogenes und bedarfsgerechtes Verhältnis von Breitensport und Spitzensport gerichtet. Sie soll die besonderen Bedürfnisse, von Schülern, Studenten, Senioren und Menschen mit Behinderungen berücksichtigen.“, Art. 35 S. 2, 3 LV:	217
dd) Mecklenburg – Vorpommern – „Dabei werden die besonderen Belange der beiden Landesteile Mecklenburg und Vorpommern berücksichtigt.“, Art. 16 I 2 LV	218
ee) Saarland – „Wegen seiner gesundheitlichen und sozialen Bedeutung ...“, Art. 34 a LV	218

ff) Sachsen – „... sowie den Austausch auf diesen Gebieten.“, Art. 11 I LV, „Die Teilnahme ... am Sport ist dem gesamten Volk zu ermöglichen.“, Art. 11 II 1 LV, „Zu diesem Zweck werden öffentlich zugängliche ... Sportstätten ... unterhalten.“, Art. 11 II 2 LV.....	219
gg) Sachsen – Anhalt – „Das Land und die Kommunen fördern im Rahmen ihrer finanziellen Möglichkeiten die kulturelle Betätigung aller Bürger insbesondere dadurch, dass sie öffentlich zugängliche ... Sportstätten und weitere Einrichtungen unterhalten.“, Art. 36 III LV.....	220
II. Berücksichtigung der grundgesetzlichen Vorgaben	221
III. Konkretisierung der Sportförderung – Sportfördergesetze	222
1. Wesentlicher Inhalt der Sportfördergesetze.....	223
a) Ziele der Sportförderung	223
b) Prinzipien der Sportförderung	223
c) Regelungsgegenstände	225
aa) Bereitstellung von Sportanlagen.....	225
bb) Unterstützung der Sportorganisationen.....	228
cc) Sonstige Leistungen	229
2. Auswirkungen der Sportfördergesetze.....	229
a) Sport und Umwelt	229
b) Sonderproblem: Verpflichtung zur Sportförderung und kommunales Selbstverwaltungsrecht	230
3. Zusammenfassung	233

B. Kritische Würdigung der jeweiligen landesverfassungsrechtlichen

Sportförderungsbestimmungen	234
I. Baden – Württemberg, Art. 3 c LV	234
II. Bayern, Art. 140 III LV	235
III. Berlin, Art. 32 LV	236
IV. Brandenburg, Art. 35 LV	237
V. Bremen, Art. 36 a LV	238
VI. Hessen, Art. 62 a LV	239
VII. Mecklenburg – Vorpommern, Art. 16 I LV	240
VIII. Niedersachsen, Art. 6 LV	241
IX. Nordrhein – Westfalen, Art. 18 III LV	242
X. Rheinland – Pfalz, Art. 40 IV LV	243

XI. Saarland, Art. 34 a LV.....	244
XII. Sachsen, Art. 11 I, II LV	245
XIII. Sachsen – Anhalt, Art. 36 I, III LV	246
XIV. Schleswig – Holstein, Art. 9 III LV.....	247
XV. Thüringen, Art. 30 III LV	248
XVI. Hamburg.....	248
C. Zusammenfassung und Ergebnis des vierten Teils.....	249
SCHLUSSBEMERKUNG	253