



Claude Bouaka (Autor)

Une analyse juridique de la situation des Droits de l'Homme au Togo

Yao Dzidzinyo Claude Bouaka

Garanties des Droits des Détenus
au regard des Articles 7, 9 et 10
du Pacte International relatif
aux Droits Civils et Politiques

**Une analyse juridique
de la situation des Droits
de l'Homme au Togo**



Cuvillier Verlag Göttingen

<https://cuvillier.de/de/shop/publications/3354>

Copyright:

Cuvillier Verlag, Inhaberin Annette Jentsch-Cuvillier, Nonnenstieg 8, 37075 Göttingen,
Germany

Telefon: +49 (0)551 54724-0, E-Mail: info@cuvillier.de, Website: <https://cuvillier.de>

TABLE DES MATIERES

REMERCIEMENTS DE L'AUTEUR.....	IX
AVANT-PROPOS	XI
ABRÉVIATIONS.....	XII
INTRODUCTION GENERALE.....	1

CHAPITRE PRELIMINAIRE

DE L'EXISTENCE D'UNE POLITIQUE PÉNITENTIAIRE.....	6
SECTION 1 : UNE LÉGISLATION PÉNITENTIAIRE TIRANT SA SOURCE DE L'ARRÊTÉ NO. 488 DU 1ER SEPTEMBRE 1933.....	6
<i>Paragraphe 1 : Régime pénitentiaire indigène.....</i>	7
<i>A - Organisation pénitentiaire avant la Colonisation</i>	7
<i>B - Organisation pénitentiaire pendant et après la colonisation.....</i>	8
<i>Paragraphe 2 : Réorganisation du Régime pénitentiaire indigène en 1933</i>	9
<i>A - Une sorte de Code des prisons et des détenus.....</i>	9
<i>B - Attribution de la Direction de la Prison au Ministère de l'intérieur en 1940.....</i>	11
<i>C - Rattachement de l'Administration pénitentiaire au Ministère de la justice en 1992</i>	13
SECTION 2 : INSTITUTION PÉNITENTIAIRE FACE AU PROBLÈME DE LA PEINE.....	13
<i>Paragraphe 1 : Evolution législative en matière pénale</i>	14
<i>A - Du passage de l'ancien Code pénal français au Code pénal togolais</i>	14
<i>1 - Sous l'empire de l'ancien Code pénal français (1924-1980).....</i>	14
<i>2 - Adoption du Code pénal togolais (13 août 1980).....</i>	15
<i>a - Dispositions générales.....</i>	15
<i>b - Nouvelle approche dans l'élaboration du code pénal réformé.....</i>	16
<i>B - De l'application du Code d'instruction criminelle au Code de procédure pénale togolais</i>	19
<i>1 - Sous le règne du Code d'instruction criminelle (1924-1983).....</i>	19
<i>2 - Institution du Code de procédure pénale togolais (2 mars 1983)</i>	20
<i>Paragraphe 2 : Fonctions de la peine</i>	20
<i>A - Fonctions traditionnelles ou classiques de la peine</i>	21
<i>1 - Fonction de répression</i>	21
<i>2 - Fonction de prévention.....</i>	22
<i>B - Fonctions modernes de la peine.....</i>	23
<i>1 - Une exigence des droits de l'homme</i>	23
<i>2 - Pour une réinsertion sociale des détenus</i>	24
<i>a - Réinsertion sociale au regard des majeurs.....</i>	24
<i>b - Réinsertion sociale au regard des mineurs.....</i>	26

PREMIERE PARTIE

APPORT DES DROITS DE L'HOMME À LA SITUATION DU DÉTENU TOGOLAIS.....	31
---	----

CHAPITRE 1

TEXTES JURIDIQUES DE PROTECTION DES DROITS DES DÉTENUS	32
SECTION 1 : AU PLAN NATIONAL : LA CONSTITUTION.....	32
<i>Paragraphe 1 : Contenu des Préambules.....</i>	33
<i>A - Sens des Préambules des trois premières Constitutions</i>	34
<i>B - Directives fixées par le Préambule de la Constitution de la 4^{ème} République.....</i>	36
<i>1 - Optimisme d'une décision : bâtir un Etat de droit</i>	36
<i>2 - Moyens d'exécution d'une telle décision.....</i>	38

<i>Paragraphe 2 : Contenu des Constitutions</i>	39
<i>A – Les droits protégés dans les 3 premières Constitutions</i>	39
<i>B – Les droits protégés dans la Constitution de la 4^{ème} République</i>	41
SECTION 2 : AU PLAN INTERNATIONAL : INSTRUMENTS INTERNATIONAUX	43
<i>Paragraphe 1 : Nature des instruments internationaux</i>	43
<i>A – Instruments universels de protection</i>	43
<i>1 – Pacte sur les droits civils et politiques</i>	44
<i>2 – Convention contre la torture</i>	44
<i>B – Instruments régionaux de protection : Charte africaine des droits de l’homme et des peuples</i>	45
<i>Paragraphe 2 : Régime juridique de ces instruments</i>	47
<i>A – Supériorité (mitigée) de l’autorité des instruments internationaux</i>	47
<i>B – Incorporation à l’ordonnancement juridique</i>	50
<i>1 – Intégration au dispositif législatif</i>	50
<i>2 – Invocation devant les instances judiciaires</i>	51

CHAPITRE 2

APPLICATION DES DROITS "SUPPOSÉS" PROTÉGÉS DES DÉTENUS.....54

SECTION 1 : DIALECTIQUE DROIT À LA LIBERTÉ – DROIT À LA SÉCURITÉ	54
<i>Paragraphe 1 : La détention privative de liberté</i>	55
<i>A - Conditions de privation de libertés autorisées</i>	55
<i>1 - Exigence de légalité</i>	55
<i>2 - Absence d’arbitraire</i>	57
<i>B - Limitations au droit à la liberté : Notion de l’ordre public</i>	58
<i>1 – Le maintien de l’ordre public du point de vue social</i>	59
<i>2 – L’ordre public et la vie carcérale</i>	60
<i>Paragraphe 2 : Garanties pour une bonne administration de la justice</i>	63
<i>A - Droit d’être informé des motifs de son arrestation</i>	63
<i>B - Droit d’être présenté devant les autorités judiciaires</i>	64
<i>1 – La Constitutionnalité du mécanisme de l’Habeas Corpus</i>	64
<i>2 - Droit d’être jugé sans retard excessif</i>	66
SECTION 2 : PROTECTION DE L’INTÉGRITÉ ET DE LA DIGNITÉ HUMAINE	67
<i>Paragraphe 1: Mépris de la vie et de la dignité humaine</i>	67
<i>A – Les traitements infligés à la personne détenue ou incarcérée</i>	68
<i>1 – Nature des traitements infligés</i>	68
<i>a - Mauvais traitements à la gendarmerie, à la police et dans les casernes militaires</i>	69
<i>b – Mauvais traitements dans les centres de détention</i>	70
<i>2 – But des traitements infligés</i>	72
<i>3 – Gravité des traitements infligés</i>	75
<i>B – Réalités des conditions de détention</i>	77
<i>1 - Etat des lieux dans les prisons</i>	78
<i>2 – Correctif envisagé</i>	79
<i>Paragraphe 2 : Respect espéré de la dignité humaine</i>	80
<i>A - Renoncement à la torture et aux mauvais traitements</i>	80
<i>1 - Proscription des instruments de torture</i>	81
<i>2 - Consécration des valeurs éthiques</i>	81
<i>B – Revalorisation du rôle des surveillants de prison</i>	82
<i>1 - Formation des responsables de l’application des lois</i>	83
<i>2 - Autorité affirmée à la Direction de l’Administration pénitentiaire</i>	84
<i>C – Décongestionnement du système carcéral</i>	85
<i>1 – La détention préventive</i>	85
<i>a – Contraintes liées à la détention préventive ou provisoire</i>	85
<i>b - Assouplissement du régime de détention du prévenu</i>	87
<i>2 – Gestion des peines privatives de liberté</i>	89

DEUXIEME PARTIE

CADRE INSTITUTIONNEL NATIONAL DE

PROTECTION DES DROITS DE LA PERSONNE DÉTENUE93

CHAPITRE 1

INSTITUTIONS PUBLIQUES DE PROTECTION	94
SECTION 1 : CONTRÔLE JURIDICTIONNEL : AUTORITÉ JUDICIAIRE.....	94
<i>Paragraphe 1 : Des tribulations de la justice.....</i>	<i>94</i>
<i>A - Désorientation de l'action judiciaire.....</i>	<i>95</i>
<i>1 - Piétinement des institutions de la République.....</i>	<i>95</i>
<i>2 - Déstabilisation morale du juge togolais.....</i>	<i>97</i>
<i>B - Musellement de la magistrature.....</i>	<i>98</i>
<i>Paragraphe 2 : ...A l'effectivité pratique de l'indépendance de la magistrature.....</i>	<i>101</i>
<i>A - Rôle du Conseil supérieur de la magistrature.....</i>	<i>101</i>
<i>1 - Respect de l'inamovibilité des magistrats du siège.....</i>	<i>102</i>
<i>2 - Sécurité financière des juges.....</i>	<i>103</i>
<i>3 - Autonomie institutionnelle du corps de la magistrature.....</i>	<i>104</i>
<i>B - Pour le respect des droits de la personne humaine.....</i>	<i>106</i>
SECTION 2 : CONTRÔLE NON JURIDICTIONNEL : CNDH.....	106
<i>Paragraphe 1 : Concept historique de la création de la CNDH.....</i>	<i>107</i>
<i>A - Un projet ambitieux.....</i>	<i>107</i>
<i>1 - Contexte politique de l'époque.....</i>	<i>107</i>
<i>2 - Méfiance suscitée par un tel projet.....</i>	<i>108</i>
<i>B - Crédibilité de l'institution.....</i>	<i>110</i>
<i>1 - Autorité politique du Chef de l'Etat.....</i>	<i>110</i>
<i>2 - Contrôle de la Commission sur l'Administration.....</i>	<i>110</i>
<i>a - Contrôle de fait de la Commission sur l'Administration.....</i>	<i>111</i>
<i>b - Contrôle de droit de la Commission sur l'Administration.....</i>	<i>111</i>
<i>C - Fonction de protection de la Commission.....</i>	<i>112</i>
<i>1 - Fonction de médiation de la Commission.....</i>	<i>112</i>
<i>2 - Fonction de défense de la Commission.....</i>	<i>114</i>
<i>a - Dénonciation de fait.....</i>	<i>115</i>
<i>b - Dénonciation de droit.....</i>	<i>116</i>
<i>Paragraphe 2 : Fonctionnement de la Commission.....</i>	<i>117</i>
<i>A - Dispositions générales.....</i>	<i>117</i>
<i>B - Saisine de la CNDH.....</i>	<i>118</i>
<i>1 - Saisine sur requête.....</i>	<i>119</i>
<i>2 - Titulaires du droit de saisine.....</i>	<i>119</i>
<i>a - Requêteur principal : toute personne physique.....</i>	<i>119</i>
<i>b - Requêteur subsidiaire : La tierce personne ou une organisation non gouvernementale.....</i>	<i>120</i>
<i>i - Saisine par une tierce personne.....</i>	<i>120</i>
<i>ii - Saisine par une ONG.....</i>	<i>120</i>
<i>c - S'estimer victime de la violation.....</i>	<i>121</i>
<i>i - victime directe.....</i>	<i>121</i>
<i>ii - victime indirecte.....</i>	<i>121</i>
<i>3 - Procédure de l'autosaisine : un pouvoir exceptionnel de la Commission.....</i>	<i>122</i>
<i>a - Principe de la procédure d'autosaisine.....</i>	<i>122</i>
<i>b - Intérêt de la procédure d'autosaisine.....</i>	<i>123</i>
<i>C - Recevabilité de la requête.....</i>	<i>123</i>
<i>1 - Conditions de recevabilité.....</i>	<i>124</i>
<i>a - Caractère non anonyme.....</i>	<i>124</i>
<i>b - Spécification du cas de violation.....</i>	<i>124</i>
<i>c - Actualité de la violation.....</i>	<i>125</i>
<i>d - Proscription des termes grossiers.....</i>	<i>125</i>
<i>e - Non existence de recours parallèle.....</i>	<i>125</i>
<i>i - la règle.....</i>	<i>125</i>
<i>ii - l'exception.....</i>	<i>126</i>
<i>2 - Compétence de la Commission.....</i>	<i>126</i>
<i>a - Compétence "ratione personae".....</i>	<i>126</i>
<i>b - Compétence "ratione materiae".....</i>	<i>127</i>
<i>c - Compétence "ratione loci".....</i>	<i>128</i>
<i>d - Compétence "ratione temporis".....</i>	<i>129</i>
<i>Paragraphe 3 : Procédure d'examen au fond de la requête.....</i>	<i>129</i>
<i>A - Désignation d'un Rapporteur spécial.....</i>	<i>130</i>

<i>1 - Mission du Rapporteur spécial</i>	130
<i>a - Notification de la requête à la partie adverse</i>	130
<i>b - Audition contradictoire des parties</i>	130
<i>c - Accès aux pièces de l'enquête</i>	131
<i>d - Stimuler la collaboration des supérieurs hiérarchiques du mis en cause</i>	131
<i>2 - Obtention de la cessation de la violation</i>	132
<i>3 - Rapport du Rapporteur spécial à la Commission</i>	133
<i>B - Réunion d'urgence de la Commission</i>	133
<i>1 - Examen du rapport</i>	133
<i>2 - Recours possible mettant fin à la violation</i>	134
<i>C - Portée juridique des décisions de la CNDH</i>	134
<i>1 - Force obligatoire et exécutoire relative des décisions de la Commission à ses débuts</i>	135
<i>2 - Caractère exécutoire controversé des décisions de la Commission dans les années de démocratisation</i>	136
<i>3 - Caractère exécutoire (renforcé) des décisions de la Commission après sa constitutionnalisation</i>	139
SECTION 3 : MINISTÈRE DES DROITS DE L'HOMME ET DE LA RÉHABILITATION	140
<i>Paragraphe 1 : Coordination entre partenaires de droits de l'homme</i>	140
<i>A - Recadrage de la vie sociale dans la prise en compte des droits de l'homme</i>	141
<i>B - Relâchement de la noble mission de défense des droits de l'homme</i>	142
<i>Paragraphe 2 : Immobilisme de l'institution</i>	143
<i>A - Absence de textes constitutifs</i>	144
<i>B - Mutation programmée de l'institution</i>	144

CHAPITRE 2

ACTEURS PRIVÉS DE LA DÉFENSE DES DROITS DE LA PERSONNE DÉTENUE146

SECTION 1 : SOCIÉTÉ CIVILE COMME SOURCE DE DÉVELOPPEMENT SPECTACULAIRE DES DROITS HUMAINS	146
<i>Paragraphe 1 : Rôle prépondérant des ONG internationales et des Avocats</i>	147
<i>A - Rôle des ONG internationales</i>	147
<i>B - Rôle des avocats togolais</i>	148
<i>Paragraphe 2 : Effectivité du mouvement associatif au plan national</i>	149
<i>A - Engrage pour la défense des droits humains</i>	150
<i>B - Mobilisation vitale pour les droits de la personne détenue</i>	151
SECTION 2 : UTILITÉ RECONNUE DES ASSOCIATIONS ET ONG DE DÉFENSE DES DROITS HUMAINS	153
<i>Paragraphe 1 : Organisation pratique des Associations et ONG</i>	153
<i>Paragraphe 2 : Implication dans l'élaboration des rapports étatiques</i>	155

TROISIEME PARTIE

CONTRÔLE PAR LE SYSTÈME ONUSIEN

DE LA SITUATION DE LA PERSONNE DÉTENUE.....157

CHAPITRE 1

MISSION DU COMITÉ DES DROITS DE L'HOMME AU TOGO159

SECTION 1 – MISSION DE CONTRÔLE SUR LA BASE DE COMMUNICATIONS INDIVIDUELLES	160
<i>Paragraphe 1 – Fonctionnement du Comité des droits de l'homme</i>	160
<i>A – Organisation du Comité</i>	161
<i>B- Saisine du Comité par des particuliers togolais</i>	161
<i>1 – Conditions de la saisine</i>	161
<i>2 – Rappel des faits présentés par les auteurs</i>	162
<i>a – Affaire des sieurs Aduayom, Diasso & Dobou</i>	162
<i>b – Affaire du sieur Kétenguéré</i>	164
<i>C – Procédure préalable d'examen des communications</i>	165
<i>1 – Mesures en cours de procédure</i>	165
<i>2 – Problème de la Preuve</i>	166
<i>Paragraphe 2 : Le problème de la recevabilité des communications</i>	167
<i>A – Dispositions générales</i>	167
<i>1 – Non épuisement de recours internes</i>	167
<i>2 – Existence de recours parallèle</i>	168

<i>c – Incompatibilité avec les dispositions du Pacte</i>	168
<i>B – Recevabilité des communications soumises</i>	169
<i>1- Demande de rejet de la plainte pour non épuisement des recours internes</i>	169
<i>2 - Demande de rejet de la plainte pour défaut d'objet</i>	171
<i>C – Examen des communications</i>	171
<i>1 – Compétence du Comité</i>	172
<i>a – Compétence « ratione temporis »</i>	172
<i>b – Compétence « ratione materiae »</i>	173
<i>2 – Conclusion de la Procédure : Constatation – opinions individuelles</i>	174
<i>Paragraphe 3 – Portée des Constatations du Comité</i>	174
<i>A – Fléchissement passager de la politique gouvernementale des droits de l'homme</i>	175
<i>B - Ambiguïté du point de vue de la compétence « ratione temporis »</i>	176
SECTION 2 – MISSION DE CONTRÔLE SUR LA BASE DES RAPPORTS	179
<i>Paragraphe 1 : De la soumission des rapports à leur examen</i>	179
<i>A – Présentation des rapports par la délégation togolaise</i>	180
<i>B – Examen des mesures internes adoptées</i>	182
<i>1 – Premier rapport de 1988</i>	182
<i>2 - Rapport périodique de 1993</i>	184
<i>Paragraphe 2 : Conséquences tirées de l'examen des rapports</i>	185
<i>A - Persistance des zones d'ombre</i>	185
<i>B – Nouvelle approche dans l'élaboration des rapports</i>	186
<i>1 - Aménagements dans l'élaboration des rapports</i>	187
<i>2 - Mesures internes impératives d'après la jurisprudence internationale</i>	188
<i>a – Sur le droit d'interdiction de la torture et des mauvais traitements</i>	188
<i>b – Sur le droit à la liberté-sécurité ou d'être traité avec humanité</i>	189

CHAPITRE 2

RÔLE DE LA COMMISSION DES DROITS DE L'HOMME AU TOGO	192
SECTION 1 : SYSTÈME DES PROCÉDURES SPÉCIALES	192
<i>Paragraphe 1 : Rapporteurs spéciaux des mandats thématiques et par pays</i>	<i>193</i>
<i>A- Procédure d'examen de surveillance du Rapporteur spécial</i>	<i>193</i>
<i>1 – Examen de la situation des droits de l'homme</i>	<i>193</i>
<i>a – Recevabilité des allégations communiquées</i>	<i>193</i>
<i>b – Demande d'intervention d'urgence</i>	<i>194</i>
<i>c - Réponse du gouvernement</i>	<i>195</i>
<i>d – Visite sur le terrain</i>	<i>195</i>
<i>2 – Mission de suivi ou de surveillance</i>	<i>196</i>
<i>3 – Compte rendu adressé à la Commission</i>	<i>197</i>
<i>B – Actions menées par les Rapporteurs spéciaux concernant le Togo</i>	<i>197</i>
<i>1 – Actions menées sur les cas spectaculaires ou critiques</i>	<i>197</i>
<i>a – Cas de personnes soupçonnées d'attaque contre la caserne de l'armée</i>	<i>198</i>
<i>b – Cas des détenus d'Agbandi</i>	<i>199</i>
<i>a – Cessation immédiate des cas de violation allégués</i>	<i>199</i>
<i>b – Focalisation sur les cas non élucidés</i>	<i>200</i>
<i>Paragraphe 2 : Groupes de travail</i>	<i>202</i>
<i>A - Activités des Groupes de travail</i>	<i>202</i>
<i>1 – Rôle des Groupes de travail</i>	<i>203</i>
<i>2 – Admission des communications ou plaintes</i>	<i>203</i>
<i>3 – Méthodes de travail</i>	<i>204</i>
<i>B – Missions locales conduites par les Groupes de travail</i>	<i>205</i>
<i>a - Cas Adétikopé</i>	<i>206</i>
<i>b - Cas David Bruce</i>	<i>206</i>
<i>2 – Observations tirées des missions des Groupes de travail</i>	<i>206</i>
<i>a – Conceptualisation de l'impunité des responsables de l'application des lois</i>	<i>207</i>
<i>i – Impunité de facto</i>	<i>207</i>
<i>ii – Impunité de jure</i>	<i>209</i>
<i>b - Absence du droit à réparation et indemnisation des victimes</i>	<i>211</i>
SECTION 2 : SYSTÈME DE MANDATS PAR PAYS ET PAR THÈME CONFISÉS AU SECRÉTAIRE GÉNÉRAL	212
<i>Paragraphe 1 : Fonction de présentation des rapports</i>	<i>212</i>
<i>Paragraphe 2 : Fonction de surveillance</i>	<i>214</i>

CHAPITRE 3

EFFECTIVITÉ DU DROIT À RÉPARATION DES VICTIMES

DE GRAVES VIOLATIONS	216
SECTION 1 : EFFETS JURIDIQUES DES LOIS D'AMNISTIE VOTÉES EN 1991 ET 1994	217
<i>Paragraphe 1: Typologie des lois d'amnisties de 1991 et 1994.....</i>	<i>217</i>
<i>A – Domaine d'application des lois d'amnistie.....</i>	<i>217</i>
<i>1 – Champ d'application général.....</i>	<i>218</i>
<i>2 – Particularisme de la pratique togolaise en matière de la loi d'amnistie.....</i>	<i>219</i>
<i>B - Conséquences des lois d'amnistie.....</i>	<i>220</i>
<i>1 - Conséquences sur le plan pénal.....</i>	<i>220</i>
<i>2 - Conséquences sur le plan civil.....</i>	<i>221</i>
<i>Paragraphe 2: Imprescriptibilité des poursuites et des peines.....</i>	<i>223</i>
<i>A – Corrélacion entre actes de torture et crime contre l'humanité</i>	<i>223</i>
<i>1 – Position de la doctrine et de la Commission des droits de l'homme de l'ONU.....</i>	<i>223</i>
<i>2 – Refus de qualifier de tels actes d'infractions à caractère politique.....</i>	<i>224</i>
<i>B - Incompatibilité entre lois d'amnistie et actes de torture</i>	<i>225</i>
SECTION 2 : DROITS À RÉPARATION OU INDEMNISATION DES VICTIMES	227
<i>Paragraphe 1 : Modalités de réparation.....</i>	<i>227</i>
<i>A - Critères de réparation</i>	<i>227</i>
<i>B - Modes de réparation.....</i>	<i>228</i>
<i>1 - Restitution</i>	<i>229</i>
<i>2 - Indemnisation.....</i>	<i>229</i>
<i>3 - Réadaptation.....</i>	<i>230</i>
<i>Paragraphe 2 : Organes chargés de l'exécution de la réparation</i>	<i>230</i>
<i>A - Exécution judiciaire de la réparation.....</i>	<i>230</i>
<i>B - Exécution administrative de la réparation.....</i>	<i>230</i>
CONCLUSION GENERALE.....	232
ANNEXE 1	
PACTE INTERNATIONAL RELATIF AUX DROITS CIVILS ET POLITIQUES (EXTRAIT).....	239
ANNEXE 2	
CONSTITUTION DE LA IV^{ÈME} RÉPUBLIQUE TOGOLAISE (EXTRAIT).....	241
ANNEXE 3	
CONSTITUTION DE LA I^{ÈRE} RÉPUBLIQUE TOGOLAISE (EXTRAIT)	246
ANNEXE 4	
CONSTITUTION DE LA II^{ÈME} RÉPUBLIQUE TOGOLAISE (EXTRAIT)	248
ANNEXE 5	
CONSTITUTION DE LA III^{ÈME} RÉPUBLIQUE TOGOLAISE (EXTRAIT).....	250
ANNEXE 6	
ARRÊTÉ N° 488 RÉORGANISANT LE RÉGIME PÉNITENTIAIRE INDIGÈNE AU TOGO	252
ANNEXE 7	
CHARTRE AFRICAINE DES DROITS DE L'HOMME ET DES PEUPLES (EXTRAIT).....	269

ANNEXE 8

TABLEAU RECAPITULATIF DES BUDGETS DE LA PERIODE 1985 - 2000

EN MILLIERS DE FRANCS CFA.....271