



Oliver Köhn (Autor)

**Die Ausweisung von Schutzgebieten und
Ausgleichsregelungen für die Landwirtschaft -
Erfahrungen im Wasserschutz und Empfehlungen für
den Naturschutz**

Oliver Köhn

**Die Ausweisung von Schutzgebieten und Ausgleichs-
regelungen für die Landwirtschaft - Erfahrungen
im Wasserschutz und Empfehlungen
für den Naturschutz**



Cuvillier Verlag Göttingen

<https://cuvillier.de/de/shop/publications/3556>

Copyright:

Cuvillier Verlag, Inhaberin Annette Jentsch-Cuvillier, Nonnenstieg 8, 37075 Göttingen,
Germany

Telefon: +49 (0)551 54724-0, E-Mail: info@cuvillier.de, Website: <https://cuvillier.de>

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	IV
Abbildungsverzeichnis	IX
Übersichtsverzeichnis.....	X
1. Einleitung	1
1.1 Problemstellung und Zielsetzung	1
1.2 Vorgehensweise	2
2 Flächenbezogene Schutzauflagen und ihre betriebswirtschaftlichen Auswirkungen auf die Landwirtschaft	5
2.1 Konkretisierung von Mindestanforderungen und ihre Abgrenzung gegenüber Zusatzaufgaben	6
2.1.1 Mindestanforderungen in Form unbestimmter Rechtsbegriffe und ihre Bedeutung für die Landwirtschaft	6
2.1.2 Konkretisierung der Mindestanforderungen durch Grundsätze ordnungsgemäßer Landwirtschaft	8
2.1.3 Weiterentwicklung der Grundsätze ordnungsgemäßer Landwirtschaft	15
2.2 Über die ordnungsgemäße Landwirtschaft hinausgehende Auflagen im Wasser- und Naturschutz	17
2.2.1 Wasserschutzauflagen	17
2.2.2 Naturschutzauflagen	20
2.3 Auswirkungen von Zusatzaufgaben auf die Landwirtschaft	22
2.3.1 Fallbeispiel für den Wasserschutz	25
2.3.2 Fallbeispiel für den Naturschutz.....	26
3 Rechtsgrundlagen für Ausgleichsregelungen.....	28
3.1 Kompensation auf verfassungsrechtlicher Grundlage	28
3.1.1 Rechtsprechung vor dem Naßauskiesungsbeschluß.....	29
3.1.2 Der Naßauskiesungsbeschluß und seine Konsequenzen für die Ausgleichspraxis	34
3.2 Kompensation ohne verfassungsrechtliche Grundlage.....	36

4 Nachteilsausgleich und andere Regelungen im Wasserschutz	41
4.1 Entstehungsgeschichte	43
4.2 Rechtliche Ausgestaltung im Wasserhaushaltsgesetz	45
4.3 Umsetzungsmodelle.....	46
4.4 Umsetzung in verschiedenen Bundesländern	49
4.4.1 Baden-Württemberg	51
4.4.2 Bayern.....	63
4.4.3 Nordrhein-Westfalen	68
4.4.4 Hessen	71
4.4.5 Niedersachsen.....	79
4.4.6 Schleswig-Holstein.....	86
4.5 Vergleichende Beurteilung der vorgestellten Konzepte	97
4.6 Schlußfolgerungen und Empfehlungen für die weitere Ausgestaltung des Nachteilsausgleichs im Wasserschutz	104
4.7 Mögliche Konsequenzen der EU-Wasserrahmenrichtlinie	110
5 Nachteilsausgleich im Naturschutz	114
5.1 Rahmenrechtliche Entwicklungen	115
5.2 Stand der Umsetzung	118
5.3 Besonderheiten im Vergleich zum Wasserschutz.....	120
5.4 Empfehlungen zur Ausgestaltung eines Nachteilsausgleichs im Naturschutz	120
6 Vertragsnaturschutz als Instrument zur Honorierung ökologischer Leistungen	123
6.1 Vorüberlegungen zur Honorierung ökologischer Leistungen	124
6.1.1 Ökonomische Hintergründe.....	124
6.1.2 Schwierigkeiten bei der Honorierung ökologischer Leistungen und ihre Konsequenzen für die Praxis	127
6.1.2.1 Meßbarkeit und Zuordnung von Umweltleistungen.....	127
6.1.2.2 Monetäre Bewertung von Umweltleistungen	128
6.2 Abgrenzung und Definition des Vertragsnaturschutzes	129
6.3 Entstehung des Vertragsnaturschutzes	131
6.4 Rechtliche Rahmenbedingungen des Vertragsnaturschutzes	133
6.4.1 Verankerung im Naturschutzrecht.....	133
6.4.1.1 Bundesnaturschutzgesetz.....	133
6.4.1.2 Landesnaturschutzgesetze	134
6.4.2 Rechtsfolgen beim Entstehen eines gesetzlich zu schützenden Biotops	136

6.5 Agrarumweltprogramme im Sinne der VO (EWG) 2078/92 und VO (EG) 1257/99 als Beispiel für Maßnahmen des Vertragsnaturschutzes in Deutschland.....	138
6.5.1 Konzeptionelle Zusammenhänge	139
6.5.2 Maßnahmenspektrum	141
6.5.3 Bedeutung der Programme	143
6.5.4 Grenzen der Programmwirksamkeit.....	150
6.6 Schlußfolgerungen und Empfehlungen zu den Rahmenbedingungen und der Ausgestaltung von Maßnahmen des Vertragsnaturschutzes	152
7 Inhalt und Umsetzung der FFH-Richtlinie	159
7.1 Rechtliche Ausgestaltung	160
7.1.1 Aufbau und Ziele der Richtlinie	160
7.1.2 Aufbau des Schutzgebietssystems	161
7.1.3 Konsequenzen der Ausweisung.....	168
7.2 Umsetzung	172
7.2.1 Entwicklung und Stand der Umsetzung und ihre Beurteilung aus naturschutz- fachlicher Sicht.....	173
7.2.1.1 Deutschland im Vergleich der EU-Mitgliedsländer	174
7.2.1.2 Bundesländer im Vergleich	183
7.2.2 Gründe für Defizite.....	192
7.3 Kommentierung der Ausgestaltung und Umsetzung der FFH-Richtlinie aus Sicht der Land- und Forstwirtschaft	195
7.3.1 Datengrundlage.....	195
7.3.2 Befragungsergebnisse.....	197
7.3.2.1 Kritische Betrachtung der Ausgestaltung und Umsetzung der FFH-Richtlinie	198
7.3.2.2 Lösungsansätze in Nordrhein-Westfalen.....	203
7.3.2.3 Einschätzungen zur Betroffenheit	210
7.4 Schlußfolgerungen und Empfehlungen zur Umsetzung der FFH-Richtlinie	213
8 Vorschläge zur Implementierung von flächenbezogenen Schutzkonzepten	216
8.1 Grundsätze für die Entwicklung und Ausgestaltung von flächenbezogenen Schutzkonzepten	216
8.2 Grundsätze für die Gestaltung von Ausgleichsregelungen.....	221
9 Zusammenfassung	226
10 Literaturverzeichnis	232
 Anhang	
Teil I: Ergänzende Abbildungen und Übersichten	A1
Teil II: Interviewleitfaden zur Umsetzung der FFH-Richtlinie.....	A7