



## Inhalt

<b>A. Einführung</b> .....	1
<b>B. Zentrale Reformbereiche der Hochschulorganisation</b> .....	3
<b>C. Entwicklung der Universität</b> .....	7
I. Historische Darstellung .....	7
1. Die Universität im Mittelalter und Absolutismus .....	8
2. Die Universität im Zeitalter der Aufklärung: Auf dem Weg zur Lehrfreiheit ...	10
3. Wilhelm von Humboldt .....	12
4. Rückschritt durch die Karlsbader Beschlüsse .....	13
5. Die Reichsverfassung von 1849.....	14
6. Das Zeitalter der Weimarer Republik .....	14
7. Der Nationalsozialismus.....	15
8. Die Gründung der Bundesrepublik und die Entstehung des Grundgesetzes	16
9. Ablösung der Ordinarien- durch die Gruppenuniversität .....	17
10. Die Hochschule in der zweiten Hälfte des 20. Jahrhunderts .....	19
11. Die Hochschule im 21. Jahrhundert .....	20
12. Zwischenfazit .....	21
II. Leitbilder des Hochschulrechts und ihre Rolle für die Weiterentwicklung der Hochschulen .....	21
1. Die traditionelle Hochschule.....	21
2. Die entfesselte Hochschule.....	22
3. Die deregulierte Hochschule .....	24
4. Schlussfolgerung für die aktuellen Hochschulreformen .....	24
III. Die Föderalismusreform und ihre Folgen für das Hochschulrahmengesetz.....	25
1. Die Entwicklung des Hochschulrahmengesetzes.....	25



2.	Die Föderalismusreform .....	26
3.	Konsequenzen für das Hochschulrahmengesetz .....	27
<b>D.</b>	<b>Die organisationsrechtliche Dimension des Art. 5 Abs. 3 S. 1 GG</b> .....	<b>29</b>
I.	Die Freiheit von Wissenschaft, Forschung und Lehre .....	29
1.	Der Begriff der Wissenschaft .....	30
2.	Der Schutzzumfang der Wissenschaftsfreiheit .....	31
a)	Die Freiheit der Forschung .....	31
b)	Die Freiheit der Lehre .....	31
3.	Träger der Wissenschaftsfreiheit .....	32
a)	Art. 5 Abs. 3 S. 1 GG als Grundrecht der Hochschulangehörigen .....	32
b)	Art. 5 Abs. 3 S. 1 GG als Grundrecht der Hochschule .....	33
4.	Inhalte der Wissenschaftsfreiheit .....	34
a)	Die Wissenschaftsfreiheit als subjektiv-individuelles Abwehrrecht .....	34
b)	Die Wissenschaftsfreiheit als objektive Wertentscheidung des Grundgesetzes .....	35
c)	Das Verhältnis des subjektiv-individuellen zum objektiv-rechtlichen Charakter .....	36
d)	Die Wissenschaftsfreiheit als organisationsrechtliche Institutsgarantie? .....	36
e)	Wissenschaftsfreiheit und Selbstverwaltungsgarantie .....	38
5.	Zusammenfassung .....	39
II.	Akademische Selbstverwaltung im Zeitalter der Reformen .....	40
1.	Europa .....	40
2.	Grundgesetz .....	41
a)	Grundgesetzliche Regelungen zur Selbstverwaltung im Allgemeinen .....	41
b)	Die akademische Selbstverwaltung .....	42
3.	Landesverfassungen, insbesondere Bayern .....	43



4.	Die Rechtsfigur der funktionalen Selbstverwaltung .....	43
5.	Die Entwicklung der bundesverfassungsgerichtlichen Rechtsprechung zur funktionalen Selbstverwaltung .....	44
a)	Der Facharzt- Beschluss vom 9.5.1972 .....	45
b)	Das obiter-dictum in der Entscheidung zum kommunalen Ausländerwahlrecht vom 31.10.1990 .....	46
c)	Der Beschluss in Sachen Lippeverband und Emschergenossenschaft vom 5.12.2002 .....	47
aa)	Inhalt des Beschlusses.....	47
bb)	Bewertung .....	50
6.	Zusammenfassung.....	53
III.	Ausgewählte Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts zur Hochschulorganisation im Lichte des Art. 5 Abs. 3 S. 1 GG .....	54
1.	Das „Beamtenurteil“ vom 17.12.1953.....	55
2.	Der „Gießen-Beschluss“ vom 16.1.1963 .....	56
3.	Der Beschluss vom 2.5.1967 .....	56
4.	Das Urteil zum Niedersächsischen Vorschaltgesetz vom 29.5.1973 („Niedersächsisches Hochschulurteil“) .....	57
a)	Die tragenden Entscheidungsgründe .....	57
b)	Das Minderheitsvotum der Richter Dr. Simon und Rupp-von Brünneck.....	63
5.	Weitere, für die organisationsrechtliche Dimension des Art. 5 Abs. 3 S. 1 GG relevante Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts.....	65
a)	Der Beschluss zur Stellung des Universitätspräsidenten nach dem Hessischen Universitätsgesetz vom 1.3.1978.....	66
b)	Der Beschluss zur Stellung von Hochschullehrern vom 26.6.1979 .....	67
c)	Der Beschluss zur Stellung der Hochschullehrer in Selbstverwaltungsorganen der Universität vom 8.7.1980 .....	68
d)	Der Beschluss zur Zusammensetzung eines Konvents nach dem nordrhein-westfälischen Wissenschaftsgesetz vom 20. 10. 1982.....	70



e)	Der Beschluss vom 31.5.1995 zum Verhältnis der Hochschulen zum Staat und zur Stellung des Dekans nach dem Nordrhein-westfälischen Universitätsgesetz .....	71
f)	Der Beschluss zur Änderung der Mehrheitsverhältnisse in einem Hochschulgremium vom 7.5.2001 .....	72
6.	Der Beschluss zur Verfassungsmäßigkeit des Brandenburgischen Hochschulgesetzes vom 26.10.2004 („Brandenburg-Entscheidung“) .....	73
7.	Der Beschluss zum Hamburgischen Hochschulgesetz vom 20.7.2010 .....	79
8.	Zwischenfazit .....	82
IV.	Grundrechtsschutz durch Organisation und Verfahren im Hochschulrecht .....	90
1.	Wahrnehmung der staatlichen Schutzverpflichtung durch Organisation und Verfahren .....	91
2.	Organisations- und verfahrensrechtliche Anforderungen an den Gesetzgeber in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts zum Hochschulrecht .....	92
a)	Das niedersächsische Hochschulurteil .....	93
b)	Die Brandenburg-Entscheidung .....	95
c)	Die Entscheidung zum Hamburgischen Hochschulgesetz .....	96
d)	Bewertung der bundesverfassungsgerichtlichen Rechtsprechung .....	97
3.	Zusammenfassung .....	100
V.	Eigene Bestimmung des Schutzzumfangs des Art. 5 Abs. 3 S. 1 GG und seine Bedeutung für die Hochschulorganisation unter Zugrundelegung der Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts .....	101
1.	Individueller und institutioneller Schutzgehalt der Wissenschaftsfreiheit und die sich hieraus ergebende Wechselbeziehung .....	101
2.	Konsequenzen für die Hochschulgesetzgebung .....	106
a)	Freiheitliche Strukturen der Hochschulorganisation .....	108
b)	Akademische Selbstverwaltung und Satzungsautonomie der Hochschulen .....	109



aa) Beachtung des Prinzips akademischer Selbstverwaltung .....	109
bb) Satzungsautonomie.....	111
c) Betroffenenpartizipation .....	111
d) Verhältnis von Kollegial- und Leitungsorganen .....	112
3. Zusammenfassung.....	114
<b>E. Verfassungsrechtliche Bewertung zentraler Reformbereiche der Hochschulorganisation .....</b>	<b>117</b>
I. Monokratisierung der Leitungsstrukturen.....	117
1. Aktuelle Entwicklung .....	117
2. Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts .....	118
3. Folgen .....	120
II. Hochschulräte.....	121
1. Die Problematik der demokratischen Legitimation .....	122
2. Hochschulräte mit beratender Funktion .....	123
3. Hochschulräte mit Entscheidungskompetenzen.....	124
a) Persönlich betroffene Mitglieder (Hochschulangehörige).....	124
b) Nicht persönlich betroffene Mitglieder (Hochschulexterne) .....	125
4. Ausblick.....	126
III. Hochschulfinanzierung .....	127
1. Finanzierungsverantwortung des Staates .....	127
a) Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts .....	127
b) Schlussfolgerung.....	129
c) Erfüllung des staatlichen Leistungsauftrags .....	130
d) Die finanzielle Grundausstattung der Hochschulen.....	131
e) Studiengebühren.....	132



---

2.	Leistungsorientierte Hochschulfinanzierung .....	132
a)	Verfassungskonforme Finanzierungsgrundsätze im Verhältnis zwischen Hochschule und Staat .....	132
b)	Haushaltsrechtliche Steuerung mittels Globalhaushalten und Zielvereinbarungen.....	133
c)	Verfassungskonforme Verfahren der Mittelverteilung .....	135
aa)	Leistungserfassung und -bewertung .....	135
bb)	Leistungsbeurteilung .....	136
cc)	Differenzierungsmaßstäbe.....	137
dd)	Verteilungsmaßstäbe .....	137
d)	Ergebnis .....	138
3.	Evaluationen .....	139
a)	Begriffsbestimmung .....	139
b)	Forschungsevaluation .....	140
c)	Lehrevaluation.....	140
aa)	Grundsätzliche Zulässigkeit von Lehrevaluationen .....	140
bb)	Evaluationskriterien .....	140
cc)	Evaluationsverfahren .....	141
d)	Konsequenzen der Evaluation .....	143
4.	Zusammenfassung.....	145
IV.	Die Stiftung als neue Rechtsform der Universität .....	145
1.	Abgrenzung.....	146
2.	Grundgedanke .....	146
3.	Finanzierung .....	147
4.	Organisationsrechtliche Besonderheiten des Stiftungsmodells.....	147



5.	Das Urteil des Bundesverwaltungsgerichts vom 26.11.2009 zur niedersächsischen Stiftungshochschule.....	148
a)	Inhalt des Urteils .....	149
b)	Bewertung.....	150
6.	Verfassungsrechtliche Problematik des Stiftungsmodells .....	152
7.	Ausblick.....	155
V.	Reformen im Fakultätsbereich .....	156
1.	Der Rechtsstatus der Fakultät.....	157
2.	Die Fakultät als Reformobjekt .....	158
a)	Statusbeeinflussende Maßnahmen .....	159
b)	Strukturbeeinflussende Maßnahmen .....	161
c)	Aufgabenbezogene Maßnahmen .....	163
3.	Zusammenfassung.....	164
<b>F.</b>	<b>Hochschulorganisation ausgewählter Länder .....</b>	<b>165</b>
I.	Bayern .....	165
1.	Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	165
2.	Das Bayerische Hochschulgesetz vom 23.5.2006 .....	166
a)	Die Stärkung des Hochschulrats .....	166
b)	Die Änderungen im Berufungsverfahren .....	167
3.	Das Hochschulurteil des Bayerischen Verfassungsgerichtshofs vom 7.5.2008 .....	167
a)	Die wesentlichen Entscheidungsgründe .....	168
aa)	Besetzung des Hochschulrats.....	169
bb)	Änderungen im Berufungsverfahren.....	171
b)	Bewertung.....	172
4.	Fazit .....	174



II. Baden-Württemberg .....	174
1. Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	174
2. Das Baden-Württembergische Landeshochschulgesetz vom 1.1.2005 .....	175
a) Neue Leitungsstrukturen .....	175
b) Das Berufungsverfahren .....	177
c) Die Hochschulfinanzierung.....	177
3. Fazit .....	178
III. Nordrhein-Westfalen .....	179
1. Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	180
2. Das Gesetz über die Hochschulen des Landes Nordrhein-Westfalen in der Fassung des Hochschulfreiheitsgesetzes vom 31.10.2006.....	180
a) Der Hochschulrat .....	180
b) Das Verhältnis der Hochschulen zum Staat .....	181
3. Fazit .....	182
IV. Zwischenfazit.....	182
<b>G. Der Einfluss des Unionsrechts auf die Hochschulorganisation.....</b>	<b>183</b>
I. Das Grundrecht der Wissenschaftsfreiheit auf Gemeinschaftsebene .....	183
1. Die Europäische Menschenrechtskonvention .....	183
2. Die Europäische Grundrechtecharta und der EU-Vertrag .....	184
II. Die Kompetenzverteilung zwischen EU und Mitgliedsstaaten im Bereich des Wissenschaftsrechts.....	186
1. Ausbildung und Studium, Art. 165, 166 AEUV (= Art. 149, 150 EG) .....	186
2. Forschung, Art. 179 ff. AEUV (= Art. 163 ff. EG).....	187
III. Unionsrecht und Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs .....	188
1. Das Urteil in der Rs. C-293/83 - Gravier vom 13.2.1985.....	189
2. Das Urteil in der Rs. C-184/99-Grzelczyk vom 20.9.2001 .....	189





3.	Das Urteil in der Rs. C-209/03 - Bidar vom 15.3.2005 .....	190
4.	Kurzes Fazit .....	191
IV.	Bezug des Unionsrechts zur Hochschulorganisation .....	192
1.	Strukturen des Hochschulsystems .....	192
2.	Aufgaben der Hochschulen .....	192
3.	Status der Studierenden.....	192
4.	Hochschulfinanzierung .....	193
5.	Exkurs: Studiengebühren .....	195
V.	Der Bologna-Prozess.....	196
1.	Inhalt und Ziel des Bologna-Prozesses .....	196
2.	Rechtliche und tatsächliche Wirkung .....	196
3.	Nationale Umsetzung.....	197
4.	Bezugnahme auf den Bereich der Rechtswissenschaft .....	198
VI.	Nationale Bildungspolitik.....	199
VII.	Fazit.....	200
<b>H.</b>	<b>Schlussbetrachtung und Ausblick.....</b>	<b>201</b>
<b>I.</b>	<b>Zusammenfassung in 20 Thesen .....</b>	<b>203</b>
	Abkürzungsverzeichnis.....	215
	Literaturverzeichnis .....	217